

印度东部五邦投资环境比较报告

中国驻加尔各答总领馆、
印度观察家研究基金会加尔各答分会
合作发布

第一章 概述

全球经济增速在当前十年已大幅放缓¹，反复出现的金融动荡和地缘政治紧张局势等黑天鹅事件更加剧了形势的恶化，未来经济增长走弱的风险愈加明显。尽管中国和印度的贸易增长已明显减速，但两国的实际 GDP 增长率仍保持在 6.5% 以上，因此获得国际社会的关注；发达经济体的经济增速预计保持在大约 2% 的低水平，而新兴市场总体上依然低迷。

过去两年，印度一直是全球发展最快的主要经济体。尽管不确定性阴云笼罩全球经济，但国际货币基金组织预测印度的 GDP 在 2016–2017 年度将增长 7.4%；高盛则认为，在 2016-2017 财年，由于雨季天气有利，第七薪酬委员会成立后公务员工资上调，实施了重要的税制改革，以及外国直接投资增多，印度的实际 GDP 将同比增长 7.9%。按名义 GDP 衡量，印度已成为全球第七大经济体（预计 2030 年后将成为世界第三大经济体）。按购买力平价（PPP）衡量，印度自 2014 年以来位列全球第三。按 GDP-PPP 计算，自 2000 年以来，印度在全球 GDP 的占比已接近翻番；按美元计算，2015 年，美国是全球第一大经济体，占全球 GDP 的 24.5%，随后是中国和印度，分别占 15% 和 2.9%。

在经济增长潜力方面，与其他新兴经济体相比，印度也处于有利地位²。印度在 2007-2008 年全球金融危机中几乎没有受到影响，向世界展示了强大的内在经济基础和多样化的国内经济。印度的许多产业走在全球的前列，特别是信息技术产业。印度拥有诱人的长期发展潜力，这主要得益于一个庞大的消费阶层³。预计到 2025 年，这一消费阶层将增长三倍以上，达到 8,900 万个家庭；在决定当前十年是否能实现全球包容性增长的进程中，印度将发挥关键作用。

¹ 国际货币基金组织 2016 年 4 月的一项调查显示，全球经济踟蹰不前，经济增速长期缓慢。2015 年的全球经济增速估计为 3.1%，英国脱欧公投后，国际货币基金组织全球经济展望（WEO）2016 年 7 月最新报告预测，2016 年和 2017 年的全球经济增速分别为不确定的 3.1% 和 3.4%，与 2016 年 1 月份的最新报告相比，分别向下修正了 0.3% 和 0.2%。

² 麦肯锡全球研究院报告“印度的崛起：五个发展和转型机遇，2016 年”。

³ 按支出衡量，印度 GDP 的 58% 左右为消费支出。投资（主要是资本投资）占 27%。这两项共占 GDP 的 85%，成为印度经济增长的重要推动因素。

除了服务业展现出非凡实力之外，（资本密集型的）制造业⁴也成为印度的高增长部门之一，在最近一个季度开始出现好转迹象。2015 年，印度在全球十大制造国中的排名上升了三位，升至第六位。印度政府制定了一个宏伟的目标：到 2025 年将制造业产出对 GDP 的贡献率从目前的 16% 提升至 25%（并创造 9,000 万个国内就业岗位）。近期启动的“印度制造”计划旨在把印度作为一个制造中心置于世界版图之上，并赢得全球对印度经济的重视。

1.1 报告的动机与范围

本报告的标题为“印度东部五邦投资环境比较”，将详细分析印度的投资与商业前景以及在印度经营的困难。近期的基本现实是，全球经济增长的主要动力不再是纯出口主导的增长模式下的出口，而是基础设施和其他国内资产建设及国内需求。因此，印度庞大的国内市场使其成为世界各地投资者的一个理想目的地。

印度中央政府大力刺激经济增长和就业，其中一个关键支柱是投资，放宽外商投资限制是 1991 年以来历届中央政府采取的一项重要政策措施。由于工业化条件不同，各邦在吸引投资方面的表现各异。现任政府的另一个重要政策支柱是继续实施“竞争性联邦制”商业改革方案，让邦政府相互竞争以吸引投资者。因此，促进投资是印度大多数邦的重要目标之一。为了鼓励各邦进行改革，吸引投资，在印度总理的领导下，工业政策促进局（DIPP）与世界银行合作制定了一项“经营便利化”的 98 点行动计划。该计划涉及基础设施、资本市场、贸易便利化和技能等方面，对各邦截至 2015 年 6 月所取得的进展进行了评估。该计划的目的是帮助印度各邦提升竞争力，增加产品出口。

印度工业政策促进局和世界银行对各邦商业改革实施情况的评估显示，各邦已尽全力应对挑战，进一步减轻印度企业的监管负担，但各邦在这个 98 点行动计划的实施水平上差异很大。⁵评估结果表明，各邦在商业税（有时限的增值税/中央销售税（VAT/CST）登记、在线支付机制和各种退税等）、劳务（集中申报检查自我认证机制、在线劳动力管

⁴ 这些产业包括重工业，例如机床、汽车和特种化学品及其供应商。它们的产品正迅速数字化，为电子产品和软件供应商打开了机会之门。从全球来看，这些制造产业占增加值的三分之二，吸纳了大部分制造业就业。

⁵ http://dipp.nic.in/English/Investor/Ease_DoingBusiness/StateAssessmentReport_14September2015.pdf

理系统的开发等)和环境(免除许多绿色产业的审批、实施许可证管理系统等)方面,采取了各种流程简化与技术干预措施。

本报告以该中央政府计划为基础,讨论各邦的重要政策与改革计划,以及在实施商业改革以提升竞争力和出口潜力的过程中仍然面临的挑战。在本报告中,我们以表现最好的邦和全印度的平均值为基准,测量几个特定的邦在不同政策指标上的表现,以评估它们的重要产业部门作为可持续投资目的地的吸引力。

在本报告中,我们着重分析印度东部五个毗邻的邦,即比哈尔邦、查蒂斯加尔邦、贾坎德邦、奥里萨邦和西孟加拉邦。这五个邦的总人口约 2.475 亿,接近印度总人口的 25%,这使该地区具有很大的商业优势。中央政府的东部专用货运走廊将把这些邦和印度其他地区连成一体,非常有利于缩短产品运至孟加拉湾港口的时间,降低运输成本。

如前所述,本项目的目标是分析各邦重要产业部门的竞争力和出口潜力,评估其投资潜力。如以上图 1.1 所示,根据工业政策促进局和世界银行对各邦改革实施情况的评估,五个邦中的三个(查蒂斯加尔邦、贾坎德邦、奥里萨邦)与印度的经济自由化领先邦古吉拉特邦一起处于第三方阵,即“积极进取的领先邦”方阵,西孟加拉邦处于“需要加速”方阵,比哈尔邦处于“需要快速启动”方阵。为此,我们建议找出妨碍制造业和服务业投资的现有和潜在瓶颈,包括准入障碍、公共部门在某些产业的过高比重、限制性规章、可能抑制增长潜力的贸易惯例等。本报告将根据可持续增长与发展潜力来比较各邦。本报告中的竞争力定义包括对可持续性和可持续发展需求敏感的指标。

本报告将确定各个邦发展良好并具有进一步增长潜力的重要产业部门。我们将进一步确定各邦的新兴产业部门,尤其是那些受邦政策特别关注和具有投资潜力因而值得投资者关注的重点领域。本报告通过对比各邦的产业政策和改革计划,找出它们各自的优势以及可能影响投资和经营活动的瓶颈与障碍。

1.2 研究方法 with 报告结构

报告范围基于实际可行的情况,但评估始终建立在严格的分析之上。因此,本报告基于对以下内容的定量与定性分析:二手数据、政策、现行法律法规以及从五个邦的政府决策者、专家学者、商会官员及活跃于各邦的主要产业协会成员一对一访谈整理出的一手

数据。我们通过查阅文献和分析二手数据和政策，找出政策差距和改革需求，然后与一手调查结果和项目反馈圆桌会议参会人员的观点进行匹配。

本报告分析所有二手统计数据、时间趋势和一手调查答卷，详细了解各邦投资可能性与潜力方面的优势、局限、机会和威胁。本报告是对印度及其成员邦的政策与改革计划的荟萃分析，组织结构如下：第二部分简要介绍中央政府措施和重点领域所带来的不同政策计划与投资前景，第三部分详细评价各邦的政策与投资潜力，第四部分汇总上述分析的结果，找出政策与改革差距，并提出建议。

第二章 印度的产业结构与经营环境

2.1. 现状

过去八年，全球经济疲软，而新兴市场显示出了强大的韧性。在大型新兴经济体中，印度已成为一个新的增长极。大多数预测者认为印度的中期 GDP 年增长率将达 7.5% 左右。这种乐观预测源于有利的本地因素，包括投资者持续投资于印度国内经济。虽然印度的大公司承受着过度杠杆化和高负债的压力，但投资开始加速，数以千计的国内小企业正引领增长，部分资金来源是一些服务部门的风险资本。近期推出的改革和重要机构调整进一步改善了印度的长期前景。

图 2.1: 2011-2012 年度至 2014-2015 年度产出与增值之间的关系

部门	平均比率	
	部门产出与总产出比率	部门增值与总增值比率
农业与相关产业	10.5	17.5
工业	53.9	31.8
其中:		
制造业	36.7	17.4
服务业	35.6	50.7
合计	100.0	100.0

来源：基于 CSO 的数据。

2.2. 第二届全国民主联盟政府领导下的政策计划⁶

解决基础设施匮乏和创造制造业就业岗位是印度政府政策的重心。中央政府优先安排基础设施、农业和社会设施方面的投资，作为推动现阶段印度经济增长的重要动力。不同部门的基础设施投资详细分类显示，电力（包括非传统能源）及道路与桥梁建设仍占当前十年总体基础设施投资的最大比例。正如近期印度央行有关全国货币政策声明所示，当前经济形势的变化和政府强力推进改革议程有可能帮助印度实现“生产跨越”。

印度在 2014 年发起了宏伟的“印度制造”运动，以提振印度处于历史低位的基础设施与制造业基础，并在 25 个经济部门中创造就业岗位和提高技能。该计划包括几个新的重大举措，以促进投资，培育创新，保护知识产权和创建一流的制造业基础设施。继续开放印度经济（目前包括国防产业）以吸引外国直接投资，是当前经济转型的重要动力之一；短期来看，基础设施、国防、建筑、零售分销、农业和银行（包括保险）部门将受益于外国直接投资的增加。整体而言，外国直接投资同比增加约 24%，在 2015 年达 422 亿美元，较 2013 年上升了 50%。

另外一个重要方案是“智慧城市”。这是一个旨在未来五年打造 100 座世界级城市的旗舰项目，已经为 19 座城市设立了特殊目的公司。该计划得到多国政府的支持，包括英国、中国和以色列。投资 900 亿美元的“德里-孟买产业走廊”-全球最大的基础设施项目之一 - 将连通横跨 1,500 公里的高科技产业区域带上的八座“智慧城市”。此外，14 个国家级投资与制造园区也原则上获批。这些地区位于马哈拉施特拉邦、安得拉邦、特仑甘纳邦、卡纳塔克邦、泰米尔邦、北方邦和奥里萨邦。道路、电力和运输是“印度制造”的重要领域。2014 年 7 月到 2015 年 6 月，拟议新投资项目超过 1,400 个，总价值约 7.8 万亿卢比（1,200 亿美元）。印度政府经济事务内阁委员会（CCEA）也把国道互通改造项目的估计成本修订为 6,461 亿卢比⁷；该决定将帮助在卡纳塔克邦、奥里萨邦、比哈尔邦、拉贾斯坦邦和西孟加拉邦建设 1,120 公里的国家级公路。在铁路部门，停滞十年的合约目前正在

⁶ 本节援引了安本资产管理公司的研究数据和分析。《印度：巨人苏醒》，2016 年 8 月 3 日 (<http://thinkingaloud.aberdean-asset.co.uk/en/thinkingaloud/the-bigger-picture/india-the-giant-awakens>) 和印度政府信息门户网站 <http://www.makeinindia.com/policy/new-initiatives>。

⁷ 该模式下的项目已经开展，据官方声明，相关市政工作预计在 2019 年 7 月之前完成，维护工作将在 2024 年 7 月之前完成。修订后的 6,461 亿卢比估计成本包括土地购置、重新安置和其它施工前准备工作的成本。

得到快速推进。最近，CCEA 批准了跨越九个邦的九个铁路项目，涉及 2.4 万亿卢比投资。⁸

商品与服务税（GST）在当前雨季通过，进一步带来了积极的市场信心。宪法修正案的通过为 GST 这项重要改革的实施铺平了道路⁹，印度境内邦主导的土地改革也为市场普遍增添了信心。GST 将把大多数中央和邦税目，包括增值税、消费税、服务税、中央销售税、杂项地方税（比如货物入市税）、奢侈品与娱乐税、附加关税和特别附加关税，纳入一个统一的 GST 税率（税率还未最终确定，但市场普遍预期为大约 18%），并确保统一的市场，实现商品与服务的无缝流转。税收机制的简化预计将改善合规性和税收，并允许商品和服务在各邦之间自由流动。信息技术骨干网—GST 网络—目前正在更新贸易商信息和准备软件的最终版本。在 GST 下，整个注册、纳税、退税申报核退款系统都将在线运行。GST 将会提振经济增长，但提振幅度取决于所通过法案的质量。如果法案质量不良，存在许多豁免情况，则可能只会使 GDP 小幅提升 0.5% 或更低（乙醇目前免税，相关机构正提出对石油产品小幅征税）。但是，如果法案质量良好，则可能使经济增速提升 1.5% 以上。

虽然主要结构性改革仍未明显拉动实际经济增长，但最近启动的几个小计划不断使经营环境便利化，例如，将建设一个新平台，允许印度境内任意两个银行账户通过手机转账，并建立国家级农业市场电子交易平台（*e-mandi*），计划在 2018 年 3 月之前把 585 个受监管的批发市场或农业产品市场委员会（APMC）整合到一个电子平台下。除了仍在制定中的新破产法和 GST 法¹⁰等重要改革之外，上述技术项目正在实施，有望为大众创造

⁸ 铁路扩展项目将有助于该地区新兴产业的发展。东部各邦也获得了大量投资。贾坎德邦、阿萨姆邦的项目以及奥里萨邦、查蒂斯加尔邦和阿萨姆邦之间铁路连通项目将耗资 6,369 亿卢比。

⁹ 政府已通知 GST 委员会将在 11 月 22 日之前决定税率、免税商品与服务以及新税收制度下的门槛；政府打算在 2017 年 4 月 1 日铺开这一重大间接税收改革。但是预计该法律的实施将具有挑战性，实施可在各邦分别通过/把中央 GST 法律融入本邦立法后开始。各邦和中央政府正与利害关系人合作起草中央 GST、邦 GST 和综合 GST 法律，这些法律将在议会冬季会议上通过。CGST 和 IGST 将以 GST 示范法律为基础来起草。各邦将通过细微调整起草各自的邦 GST（SGST）法律，加入邦的免税项目。IGST 法律将解决商品与服务的邦际流动。GST 详情请见 [http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-recent-updates-on-goods-and-services-tax-gst/\\$FILE/ey-recent-updates-on-goods-and-services-tax-gst.pdf](http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/ey-recent-updates-on-goods-and-services-tax-gst/$FILE/ey-recent-updates-on-goods-and-services-tax-gst.pdf)

¹⁰ 在 GST 能够推出之前，中央政府和各邦仍然需要就许多关键问题达成一致，包括税率、免税清单、小企业管控，并且也要最终确定和通过 GST 法。企业指出，在 GST 税率和 GST 网络公布后需要一段时间来准备 IT 基础设施和价格政策。因此，满足 2017 年 7 月 1 日这个 GST 实施的最后时限并非易事。

更加合理的生活。从中期来看，这些削减成本的改革将对小企业和农业企业的信心产生深远的影响。

但是，“印度制造”的真正成功可能取决于两个相关的改革——土地征收法案和劳动改革。前者旨在简化从农民和部落手中征收土地以建设急需基础设施的复杂流程。鉴于中央法律遭到强烈反对难以通过，中央政府明智地把这一问题交给各邦来处理，目前各邦可以自行推进，而无需等待中央政府通过法律。这是应用“竞争性联邦制”一个典型实例。资料显示，各邦都有充足土地储备（政府所有的可供投资者购置的附带服务设施的土地），但需要通过在线门户网站公开发布信息，详细说明各邦可以供应的土地和土地用途。为了使系统合规并分析就业创造，也为了确保经营便利性以及有组织、无组织部门的所有劳动者的安全、健康和社会保障，中央政府以及邦政府在劳动力市场进行了一些便于经营的改革。

在服务部门，近期最激进的改革是“数字印度”，政府的目的是把印度转变为一个数字化的知识经济体，并通过改善民众与政府的互动提升公民管理水平。该计划以 IT 作为许多产业及各种消费服务的交付的核心（包括在线政府服务访问、在线信息接收、以及零售、出租车、教育、金融和医疗在线服务），引领印度进入二十一世纪。该计划还可能在 IT、电子和相关产业创造数以万计的就业岗位。事实上，各邦正越来越多地应用互联网与公众、中央政府及其他邦相互交流。为了推进“数字印度”，中央政府要求把最低宽带速度提升到原来的四倍——从 512 kbps（千位/秒）提升至 2 mbps（兆位/秒）。其他重要方面包括拓宽互联网接入。与“印度制造”一样，“数字印度”成功吸引了大量外国直接投资。分析机构估计，30%左右的外国直接投资与迅速扩张的电子商务部门有关。

最后，过去两年，金融部门进行了许多改革，包括央行实施通胀目标框架，成立由六人货币政策委员会决定货币政策与基准利率。此外，清理国有银行资产负债表、实施破产法和金融普惠计划等重要改革有望提升印度金融体系的健康水平。过去三年，印度已着手进行支付、银行业务、货币政策与流动性管理、金融市场和危机解决等方面以及央行自身内部的重要改革。

新颁布的 2016 年《破产法》是印度经营环境的一个分水岭。新法有望简化和加快债权人在企业破产时回收资金的过程，有助于清理银行资产负债表，把贷款用于更高效的用

途。新破产法对于振兴深陷困境的印度银行业也具有重要意义，因为它将为贷款人提供更高保障，加快不良债务的处理流程¹¹。在这个方面，政府已得到印度央行许多计划的鼎力支持，印度央行的重点是清理银行贷款业务。此外，政府的“创业印度、崛起印度”运动也属首创，可在新创业公司与风险资本和天使投资人之间搭起桥梁。该规划动员印度优秀青年成立新的创新公司，为创新公司提供三年免税期，免除投资者的资本利得税。创新公司破产时更容易清盘。物流部门（特别是仓储）也存在重要机遇，将大大受益于统一 GST 税率以及“数字印度”和“印度制造”计划所带动的电子商务与制造业发展。

2.3 印度东部各邦的产业政策与激励措施

如前所述，印度的“竞争性联邦制”模式鼓励各邦为增加产出，相互竞争来吸引国内外投资。过去，印度各邦竞相为投资者提供财政好处：提供减税优惠和补贴来吸引投资者。但在过去十年，重点已转移到实施监管与机构改革及提高各邦经营便利性上，因为财政好处的确有用，但目前并不是吸引和保持投资者兴趣的充分必要条件。因此，中央和邦政府都继续采纳促进经济增长的政策，并加大对物质和社会基础设施的重视程度，包括技能发展计划。各邦也在积极（虽然方式各异）努力克服商业改革中的困难，提升竞争力和出口潜力。精细化的产业政策和良好的监管是当前的热词，各邦在传统和朝阳产业方面都相互竞争。

以下部分分析各邦的优势、突出领域和各邦已经采取或打算采取吸引投资者的政策方案（除了前面部分所述的中央政策和计划之外）。结果和分析将用于比较不同邦的产业政策，在确定优势之余发现可能的瓶颈和障碍。

¹¹ 印度银行业当前的问题源于 2003-2008 年的企业投资热，导致产能过剩和资产负债表过度扩张。特别是，邦银行对基础设施与钢铁公司的不盈利道路项目、发电站和工厂放贷过度。这些公司及其贷款人目前的不良贷款高企，国有银行的不良贷款在 10% 以上。

第三章 比哈尔邦

3.1. 概况与产业简介

比哈尔邦具有得天独厚的区位优势，靠近印度东部和北部的广阔市场，通往加尔各答、霍尔迪亚等港口，可获取周边各邦的原材料和矿藏。按当前价格计算，比哈尔邦 2014-15 年的 GDP 为 664 亿美元，2004-05 年到 2014-15 年期间的 GDP 复合年增长率达 14.33%。比哈尔邦的人均 GDP 从 2004-05 年的 195.8 美元增长到 2014-15 年的 596.4 美元，复合年增长率达 12.72%。比哈尔邦在 2012-17 年期间的经济增长率估计为 13.4% 左右。但该邦在经济和社会发展方面与印度一些领先的邦相比还有很大差距。因此，开发基础设施和创造就业是政府在当前十年的工作重点。

2014-15 年，比哈尔邦服务业创造的产值为 378 亿美元，对 GDP 的贡献率（按当前价格计算）为 57.0%。其次是第一产业，产值为 151 亿美元（占 22.8%），工业部门的产值为 134 亿美元（占 20.2%）。2004-05 年到 2014-15 年期间，工业是增长最快的部门，复合年增长率达 18.9%，其次是服务业，复合年增长率为 14.8%。同期第一产业的复合年增长率为 10.7%。工业部门的增长主要得益于制造业、水电气水供应以及建筑业和服务业的发展。比哈尔邦是印度水果和蔬菜的主产区之一。该邦的主要农作物包括甘蔗、水稻、小麦、玉米和马铃薯。食品加工、乳制品、糖、制造业和医疗保健是该邦增长最快的几个产业。比哈尔邦制定了促进教育、旅游及其他行业发展的计划，还出台了针对信息技术、可再生能源、糖、食品加工和旅游业的激励措施。

比哈尔邦的国道里程为 4,572.49 公里，邦级公路里程为 4,389.28 公里。另外，比哈尔邦还有 10,128 公里的区级干道。2015 年 5 月，中央政府批准了一项 83 亿美元的投资用于比哈尔邦的道路建设。该项目预计在 2015 年底开工。比哈尔邦政府计划修建更多道路，让该邦所有人口在 250 人以上无道路相连的地区全部联通。比哈尔邦的哈吉普尔是印度中东部铁路局（East-Central Railway）的总部所在地。比哈尔邦的主要铁路枢纽包括巴特那、格雅、穆扎夫法尔普尔、卡蒂哈尔和萨玛斯蒂普尔。比哈尔邦正在加快巴特那地铁项目的施工，并为该项目成立了一个特别项目公司。

比哈尔邦的巴特那有一座国内机场，菩提伽耶有一座国际机场。有几条国内航线连通巴特那与德里、加尔各答、孟买、勒克瑙、班加罗尔、海德拉巴和兰契。菩提伽耶的机场服务于印度与曼谷（泰国）、科伦坡（斯里兰卡）、仰光（缅甸）、达卡（孟加拉国）、帕罗（不丹）以及吉隆坡（马来西亚）之间的国际航班。2015年3月，印度机场管理局宣布计划将比哈尔邦的印度空军机场改造成一座客货运输国际机场。印度恒河流经北方邦阿拉哈巴德与西孟加拉邦霍尔迪亚之间1,620公里的河段已被宣布成为“1号国家水道”，印度内河水道管理局正在开发这段水道的货运能力，将煤炭运往沿途发电厂。

截止到2015年11月，比哈尔邦的发电总装机容量为2,759.79兆瓦，其中大部分是火力发电。在2015-16年的预算中，比哈尔邦政府宣布计划投资13.9亿美元发展电力行业。根据最近宣布的比哈尔邦太阳能利用项目，政府计划在池塘等内陆淡水养殖区上安装太阳能板。2014-15年，巴特那和菩提伽耶等城市耗资1.1808亿美元的八个JNNURM计划下项目获得批准。扩展的主要部门为固体废弃物管理系统和给排水。2015年8月，有议案建议将巴加铺、比哈尔谢里夫和穆扎夫法尔普尔这三个城市建为智慧城市，中央政府的阿塔尔城市复兴与转型计划（AMRUT）¹²选取26个城市进行基础设施开发。

比哈尔邦拥有大量低成本劳动力，是多种产业理想的落户地点。比哈尔邦具有多所国家级重点技术学院，例如位于巴特那的国家理工学院和印度理工学院，为各产业输送大量技术人才。《2016年比哈尔邦经济调查》指出，当前制造业依赖于技术密集要素，需要高度专业化的技术和知识，因此比哈尔邦制定了通用和技术领域的培训师培训计划。

3.2 产业政策、商业法规和便利化水平

比哈尔邦的自然资源和政策激励为农业及相关产业部门提供支撑。因此，比哈尔邦的食品加工业和农业及相关产业产业预计将成为当地经济的主要增长点，为农村地区创造大量就业并为农民带来高额回报。农业出口区计划覆盖11个行政区并投资260万美元以促进出口。位于哈吉普尔和贝古撒莱的食品园区（已通过印度政府食品加工业部的批准）

¹² 该计划的重点是以下方面：1.供水；2.污水设施和化粪池垃圾管理；3.雨水排放减少积水；4.步行、非机动车和公共交通设施、停车位；5.通过创建和改造绿地、公园和娱乐中心（特别是为了儿童）提高城市的便利性。AMRUT计划覆盖500个城市。AMRUT计划2015年6月指南见以下网址：<http://amrut.gov.in/writereaddata/AMRUT%20Guidelines%20.pdf>。

将包括冷藏、冷链、冷藏车和污水处理厂等基础设施，将有助于农业及相关产业的增长。位于哈吉普尔的出口促进产业园正在开发中，该园区投资 260 万美元，是一个由中央政府和比哈尔邦政府联合开发的多种产品出口加工区。另外，空运园区将与巴特那机场毗邻而建，以促进水果、蔬菜、园艺产品、丝绸及其他产品的出口。该园区由比哈尔邦工业区发展管理局和印度机场管理局负责推进。这些计划为比哈尔邦的食品加工业带来了更多投资，目前有 41 个食品加工项目正处于不同的实施阶段。

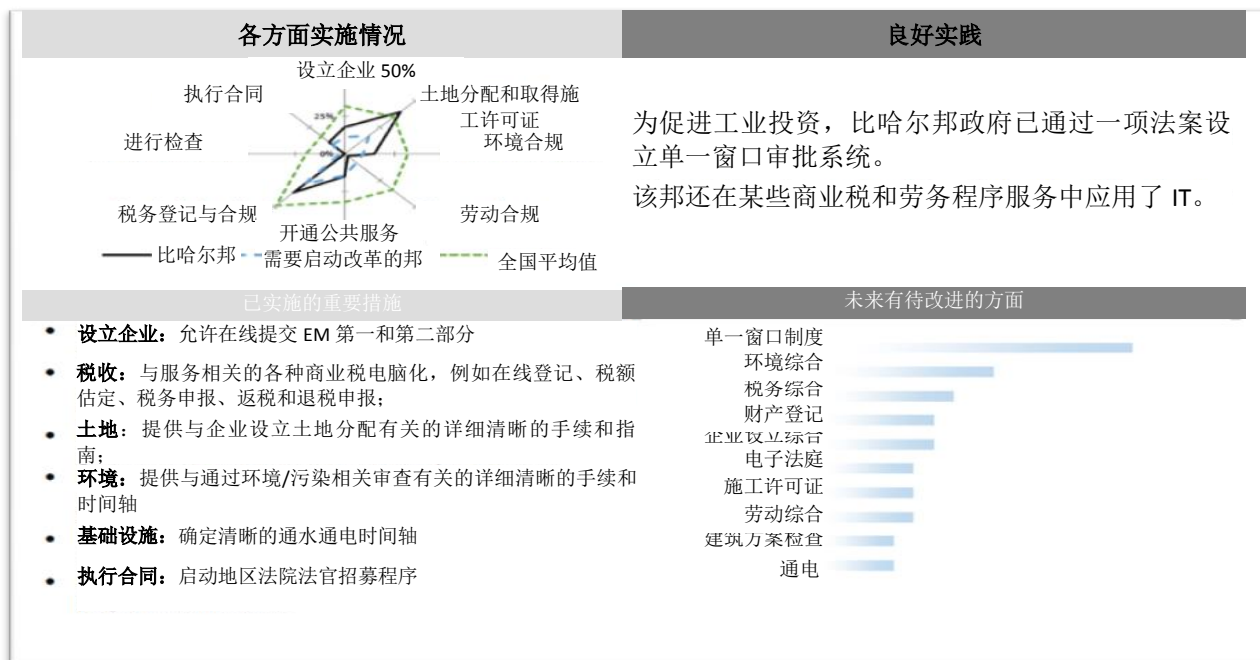
除了若干工程企业之外，比哈尔邦现有的突出产业是皮革、纺织品和手工织布机。

2014-15 年，比哈尔邦的纺织业占该邦总产值的 6.8%。比哈尔邦拥有丰富的原材料（动物原皮）、技术能力（皮革技术院所）和人力，这都是皮革行业的主要驱动因素。根据巨型皮革集群计划，将为比哈尔邦的皮革工业提供基础设施支持，帮助企业设立新企业；比哈尔邦有 85 家皮革企业，其中的 60 家从事皮革制造，25 家以包工形式承接业务。

比哈尔邦可以改善在实施改革方面的表现（根据 2015 年印度工业政策促进局和世界银行对各邦改革实施情况的评估，总体实施率为 16.41%¹³），提高工业化和制造业潜力（图 3.1）。一份 2014 年的企业监管环境评价显示，该邦在土地、环境和税务制度方面的审批和合规监管情况较好（图 3.2）。环境/污染审批、检查以及劳动力和相关各项合规的审批急需改革，公用设施的连接和其他商业服务需要确定清晰的时间轴。

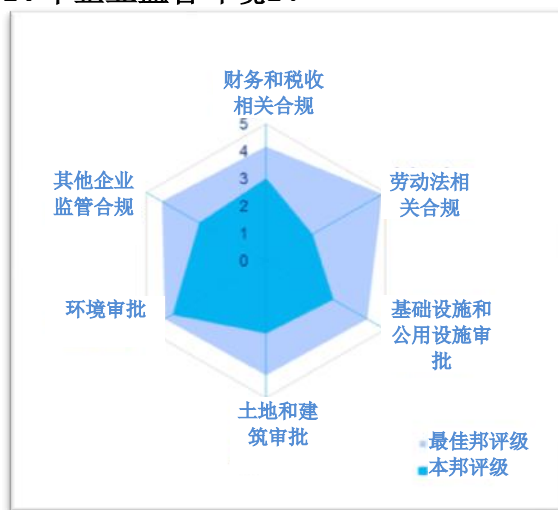
¹³ 表现最好的是古吉拉特邦的商业改革，总体实施率 71.14%。

图 3.1: 比哈尔邦 – 2015 年商业改革



来源：印度工业政策促进局和世界银行对各邦商业改革实施情况的评估，2015 年 9 月

图 3.2: 比哈尔邦 – 2014 年企业监管环境¹⁴



来源：德勤印度私人有限公司，2014

¹⁴ 对各邦在 2013 年 9 月到 2014 年 1 月期间的企业监管环境进行了评估，评估参数包括以下六项：(i) 财政税收合规，(ii) 劳动合规，(iii) 基础设施与公用设施审批，(iv) 土地建筑审批，(v) 环境审查，(vi) 其他企业监管合规。每项参数基于本类关键监管合规要求又包含一组子参数，按 5 分制评估。

图 3.3: 比哈尔邦 - 2015 年经营成本

成本指标	估算成本	数据来源
工业用地 (每英亩)	帕图里普特拉 (Patuliputra) : 384.136 美元 穆扎夫法尔普尔 (Muzaffarpur) : 84.054 美元	比哈尔邦工业区开发管理局
劳动力 (每日最低工资)	2.3-5.7 美元	印度劳动就业部
办公室租金 (每月每平方英尺)	0.50-1.2 美元	业界信息
住宅租金 (每月 2000 平方英尺)	175-350 美元	业界信息
五星级酒店房间 (每晚每间)	100-200 美元	该邦主要酒店
商业和工业用电 (每千瓦时)	工业用电: 10.3-11.1 美分 商业用电: 9.8-11.2 美分	比哈尔邦电力局

来源: 印度品牌权益基金会 (IBEF) 《经济简况》, 2015 年 11 月

比哈尔邦政府实施了《2006 年单一窗口审批法》, 规定了视同批准办法并设立了区级委员会, 即邦投资促进委员会, 行使投资方案审查主管部门的职能¹⁵。最近还利用 IT 处理某些税务和劳动合规手续。增值税登记大约需要九天时间, 位于各邦中的前 40 百分位, 登记过程是部分网上登记 (网址 www.biharcommercialtax.gov.in/bweb/) 部分手工登记。网上登记之后, 需要向主管部门手工提交所需文件。纳税可以网上办理 (网址 www.biharcommercialtax.gov.in/bweb/), 平均需要一天时间, 在各邦中位于前 20%。

“2011 年比哈尔邦工业激励政策”通过快速审批、发放执照和证书以及提供一个对投资者有利的总体环境来促进工业增长。该政策的激励性措施包括在生产前阶段全部免除印花税和登记费, 为工业企业提供资本补贴, 退还 80% 的邦增值税, 以及为非传统能源

¹⁵ 比哈尔邦最近发布了提交邦投资促进委员会审批的投资申请在线申请和跟踪机制 (www.udयोगmitrabihar.com)。

生产提供补贴。比哈尔邦产业部门和区级委员会（DIC）是投资节点机构，2,170 万美元以上的投资方案须上报首席部长和内阁审批。

但是，从 2016 年 6 月 30 日起，一项经修订的新的邦工业激励政策生效，取代了 2011 年的工业激励政策。“2016 年比哈尔邦工业投资促进政策”¹⁶旨在促进工业发展，中期政策重点是优先发展食品加工、旅游、小型机械制造、IT、IT 服务、电气电子硬件制造、纺织、塑料和橡胶、可再生能源、医疗保健、皮革和技术教育等行业。特别是通过财政激励措施和贴息方案优先促进中小企业集群和建立产业园区。

为此，根据该政策采取了一系列措施以提高在比哈尔邦经营的便利性，并简化和改善现有规则和程序，让企业在整个邦范围内顺利设立和经营。除了首先建设必要的基础设施之外，改革措施还将简化各个部门之间的手续，让投资者在规定时限内以透明的方式通过法定审批。为提高在比哈尔邦经营的便利性，该邦打算采取以下步骤：

（1）实施单一窗口审批系统：实施一套新的简化的单一窗口审批系统，适当修改立法框架。在线系统便于在线申请、调整和申领激励措施。

（2）提供统一申请表：统一申请表协调审批所涉及的所有机构。申请表将基于网络，逐渐与印度政府的电子商务门户（www.ebiz.gov.in）融合，这样潜在投资者就能从一个来源获得所有批文。

（3）成立项目管理机构：比哈尔邦工业局将成立项目管理机构，向主管委员会提供技术协助和秘书服务，帮助主管委员会最终确定投资方案以提交审批，包括监控和报告进度。项目管理机构将是投资者与政府协调的单一联络点。

（4）修改《比哈尔邦工业区开发管理局法》：比哈尔邦政府将审查修改现行的《1974 年比哈尔邦工业区开发管理局法》，进一步加强工业区规划开发的法律框架。

（5）将产业相关服务纳入《2011 年比哈尔邦公共服务权利法》的保障范围：为了确保各种申请能得到及时处理，更多的投资者相关服务将纳入《比哈尔邦公共服务权利法》的保障范围。

¹⁶ <http://industries.bih.nic.in/Acts/AD-01-01-09-2016.pdf>

最新的比哈尔邦工业激励政策突出了可再生能源，政策支持包括“2011 年比哈尔邦新能源和可再生能源促进政策”和“2012 年比哈尔邦水电政策”。前者是一个广泛的政策建议，强调开发一切形式的新能源和可再生能源，包括生物质和生物气体发电项目、热电联产、小微水电站（25 兆瓦以下）、风电项目、太阳能项目、城市固体废弃物项目，以及按照中央可再生能源采购义务示范法律通过财政优惠、激励措施和可再生能源采购命令开发的其他可再生资源项目。

3.3 服务业政策和激励措施

虽然金融服务的覆盖范围在过去几年逐渐改善，但比哈尔邦的人均存款和人均信贷在印度各大邦中排名最低。这也说明比哈尔邦的金融服务有巨大的发展潜力。政府提出促进增长的其他激励措施包括¹⁷：

（1）在巴特那的新政府理工学院校园内建立软件科技园，该园享受 20 万美元的补助金和 3 英亩划拨土地用于建设必要的设施。

（2）中央政府资助建设西塔普尔（Sitalpur）内陆集装箱货场，相关土地征用正在进行中。这将改善该地区的铁路网以及进出口货物和集装箱的仓储设施。

（3）根据知识城市计划，比哈尔邦政府提议在巴特那的比塔（Bihta）和王舍城（Rajgir）设立两个 IT 科技园以及人才培养院校来促进 IT 服务。

比哈尔邦政府认识到了 IT 和 IT 服务部门的重要性，它不仅是一个独立的产业，而且是其他各种产业不可分割的组成部分，能够促进农业、教育、医疗保健、能源、电信、农村发展、旅游、纺织等产业的进一步增长。比哈尔邦政府 2016 年工业激励政策确定的重点产业包括 IT、IT 服务、电气电子硬件制造业。为此，比哈尔邦政府正在实施补充性的“2011 年信息和通信技术政策”，通过财政及其他激励措施提供基于信息技术的管理、教育和卫生服务，同时通过投资比哈尔邦的 IT/IT 服务产业促进本邦的发展。¹⁸

¹⁷ 十年更具包容性的增长 – 邦别分析，邓白氏（D&B）预测；
http://www.dnb.co.in/India2020economyoutlook/state_wise_analysis.asp

¹⁸ <http://gov.bih.nic.in/Documents/IT-Policy-2011-English.pdf>

3.4 改进建议

比哈尔邦政府需要通过以下手段进一步提高经营的便利性，并积累实施各种激励措施的经验：（1）简化申领手续，提供申请所需文件清单；（2）制定一个跟踪申请、处理和申领激励措施的监控系统，使流程更节省时间而且更透明；（3）建立处理申请的标准客观程序。这在实施“2016 年比哈尔邦工业投资促进政策”时已有过尝试。按《工厂法》登记或续展许可证是一个手工流程，平均需要 70 天的时间，这令比哈尔邦在各邦的排名处于最后 20%。大部分受访者对工厂许可证登记或续展所花费时间的满意度很低。该邦的水电接入和防火许可证或无异议证明（NOC）的申请、处理和取得都没有 IT 系统支持，现有的申请大部分由人工处理。

工业局下属的投资促进会（“Udyog Mitra”）已被提议作为单一窗口机制的节点机构。受访者和行业协会反映，单一窗口机制并没有有效运行，投资者还要跑多个部门获得审批。另外，虽然已经提议要制定统一的申请表，但目前还无法获得。根据新的产业政策，该邦计划实施一套 IT 系统来完善单一窗口审批机制，在以下方面提供便利：（1）企业家在线提交表格和跟踪申请状态；（2）节点机构监控申请流程。

为了更好地遵守劳动法，比哈尔邦可能考虑开发一套根据《工厂法》申请或续延许可证的在线系统，其中包括跟踪机制。另外，比哈尔邦还考虑制定根据《工厂法》进行的检查的标准操作规程，以增加检查流程的透明度和效率；通过培训课程提高检查员和工作人员的能力，加强他们对各种适用法律法规及标准操作规程的认识。为提高工业园区的土地分配效率，比哈尔邦可能考虑采用基于 IT/地理信息系统（GIS）的土地申请和土地分配制度，实现透明的信息共享。

第四章 查蒂斯加尔邦

4.1 概况及产业简介

查蒂斯加尔邦位于印度中部，与印度所有大城市之间具有畅通的道路、铁路和航空连接。按当前价格计算，2014-15 年查蒂斯加尔邦的 GDP 为 347 亿美元，从 2004-05 年到 2014-15 年期间的 GDP 复合年增长率为 12.48%。2014-15 年，查蒂斯加尔邦的人均 GDP 为 1,285 美元，2004-05 年到 2014-15 年期间的复合年增长率为 10.37%。

农业是查蒂斯加尔邦增长最快的部门之一。查蒂斯加尔邦号称“印度中部的米仓”，水稻是该邦的首要农作物，其他主要农作物包括玉米、小麦、豆类和油菜籽。查蒂斯加尔邦重视采用现代农业技术，并向种植经济作物或花卉的农户提供奖励；邦政府在 2015 年向农户提供了 3,317 万美元补贴。2015-16 年期间，邦政府计划为园艺综合开发计划拨款 1,327 万美元，截止到 2015 年 11 月已发放了 663 万美元。

与印度的许多其他邦一样，服务业已成为查蒂斯加尔邦的高增长产业。2014-15 年，第三产业对查蒂斯加尔邦的 GDP 贡献率最高，按当前价格计算为 40.4%（140 亿美元），从 2004-05 到 2014-15 年期间的复合年增长率为 14.3%。其次是第一产业，GDP 贡献率为 30.3%（105 亿美元），第二产业的 GDP 贡献率是 29.4%（102 亿美元）。

查蒂斯加尔邦的主要矿产产值在全印度占第五位。该邦是煤炭、铁矿和白云石等矿产的主要产地，分别占印度这三种矿产产量的 22.6%、19.8% 和 36.5%。查蒂斯加尔邦的煤炭储量占印度煤炭总储量的 17% 左右；该邦的煤炭产量已从 2013-14 年的 110.14 万吨增加到 2014-15 年的 115.19 万吨。该邦贝拉迪拉矿山的铁矿石被认为是世界上质量最好的铁矿石之一。查蒂斯加尔邦是印度的钢铁枢纽；印度钢铁管理局有限公司（SAIL）的比莱钢铁厂每年的钢产量达 315.3 万吨以上。查蒂斯加尔邦是印度唯一生产锡精矿的邦，锡矿石储量占印度锡矿石总储量的 35.4%。另外，查蒂斯加尔邦还蕴藏大量铝矾土、石灰岩和石英岩。

在印度，查蒂斯加尔邦以电力自给自足和零停电率著称。截止到 2015 年 11 月，查蒂斯加尔邦的发电总装机容量（大部分是火电）为 14,151.3 兆瓦，包括私营电力企业的 9,662.03 兆瓦，邦属电力机构的 2,911.05 兆瓦和中央电力机构的 1,578.21 兆瓦。2015 年 7 月，邦政府启动了一项 10 万兆瓦的长期发电计划，计划在未来五年增加 25,000 兆瓦的电力。与印度其他发达的邦相比，查蒂斯加尔邦的电价较低。由于有不间断的优质电力供应和充足的矿产，查蒂斯加尔邦的水泥、钢铁和铝与其他邦相比价格较低。

查蒂斯加尔邦拥有优良的公路网络。所有地区总部、行政区和开发区都有良好的全天候道路连接。查蒂斯加尔邦共有 17 条国道，总里程 3,078.40 公里。邦级公路、主要区级道路和农村道路里程为 29,159 公里。根据 2015-16 年预算，估计投资 16.6 亿美元以 PPP 方式对 2,000 公里的现有道路进行升级改造。根据首席部长的农村道路计划，已经拨款 1.166 亿美元用于农村地区的道路连通。邦政府拟在 2015-16 年期间共支出 8.5982 亿美元用于完善邦内公路。

查蒂斯加尔邦的铁路由东南中央铁路局管辖。该邦与印度其他地区之间有畅通的铁路连接。赖布尔（Raipur）和比拉斯布尔（Bilaspur）是两个主要的火车站。查蒂斯加尔邦的货运载重能力居全国之首，印度六分之一的铁路收入来自查蒂斯加尔邦。截止到 2015 年 3 月，查蒂斯加尔邦的铁路总长 1,195.89 公里。该邦有两个国内机场，一个在赖布尔，另一个在比拉斯布尔。赖布尔是查蒂斯加尔邦的首府所在地，该市与新德里、孟买、加尔各答、布巴内斯瓦尔、那格浦尔、博帕尔、印多尔、艾哈迈达巴德和海德拉巴之间有班机往来。2015-16 年，查蒂斯加尔邦政府宣布将赖布尔机场建成国际机场。那雅赖布尔的出口促进暨会议中心和赖布尔的航空货运及外贸通关设施也正在实施中。

借助上述优势，查蒂斯加尔邦已脱颖而出，成为印度最受欢迎的投资目的地之一。查蒂斯加尔邦具有极丰富的矿产资源、44% 的森林覆盖率、稳定的用工环境、必要的基础设施和良好的管理，因此已造成为印度最受投资者青睐的目的地。该邦已被印度央行评为“财政管理最优邦之一”。根据印度工业政策促进局的数据，从 2000 年 4 月到 2015 年 9 月，外国直接投资¹⁹累计达 12.6 亿美元。到 2015 年 3 月，大约 17,615 家小型企业和大约 162 家大型企业已在查蒂斯加尔邦落户。截止到 2015 年 10 月，查蒂斯加尔邦已有两个正

¹⁹ 包括中央邦。

式批准的经济特区和工业区，位于比莱（钢铁配套企业所在地）和科尔巴（电力和铝业知名企业所在地）。

查蒂斯加尔邦的出口总额 2014-15 年度为 11.9941 亿美元，从 2006-07 年度到 2014-15 年度的复合年增长率为 16.4%。大约 74% 的出口来自比莱（Bhilai），其余来自乌拉（Urla）、班普里（Bhanpuri）、余吉提（Sirgitti）等。主要出口产品包括钢铁、钢铁制品、谷物、矿石、灰渣、羊毛、食品、农产品、矿物和工程产品。查蒂斯加尔邦工业发展有限公司（CSIDC）是该邦促进出口和工业发展的节点机构。

4.2. 产业政策、商业法规和便利化水平

查蒂斯加尔邦正在大量投资于工业基础设施。该邦的重点产业包括：采矿、钢铁、水泥、电力、IT 和 IT 服务、生物技术、食品加工、珠宝及服装服饰。查蒂斯加尔邦工业发展有限公司已设立了几个工业增长中心，五个工业园（拟设立六个新的工业园）和三个综合性基础设施发展中心（IIDC）。

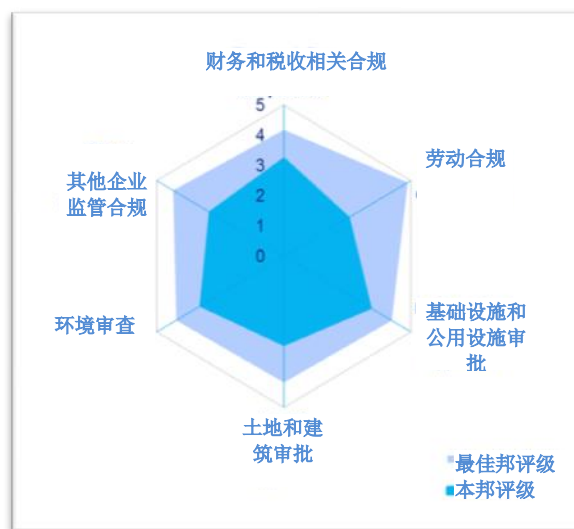
查蒂斯加尔邦的改革实施成绩良好（在印度 30 多个邦和联邦属地中排第四位，总体实施比例为 62.45%），这是 2015 年印度工业政策促进局和世界银行对各邦按多个指标进行评估的结果（图 4.1）。另外可参考 2014 年的企业监管环境评估，显示查蒂斯加尔邦的审批效率高（图 4.2）。该邦正在宣传“轻松经营”文化，以实现透明的、以人为本的行政管理。在线发布所有各种批准和许可的程序也正在实施中。已经确定各种手续的时限，已经或正在制定“视同批准”的规定，并制定了自我证明核实的规定。所需审批清单请看图 4.4，按照 2014-19 年新产业政策估计审批所需时间请看 http://industries.cg.gov.in/SIPB/Comprehensive_Clearance.aspx。

图 4.1: 查蒂斯加尔邦 – 2015 年商业改革实施情况



来源：印度工业政策促进局和世界银行对各邦商业改革实施情况的评估，2015 年 9 月

图 4.2: 查蒂斯加尔邦 – 2014 年企业监管环境



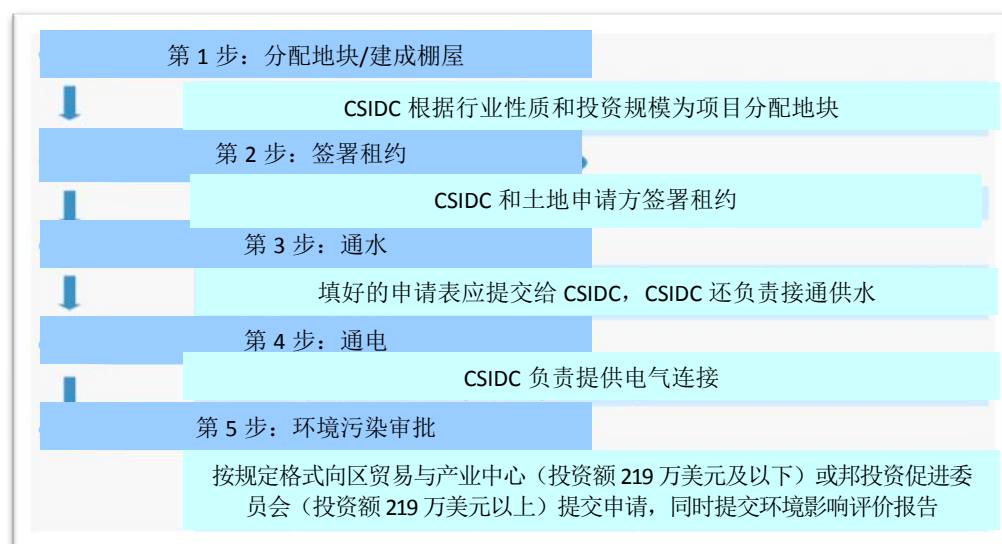
来源：德勤印度私人有限公司，2014

图 4.3: 查蒂斯加尔邦 - 2015 年经营成本

成本指标	估算成本
工业用地（每平方英尺）	6-16 美元
办公室租金（每平方英尺）	每月 0.70-2.6 美元
固定电力成本（每千瓦时）	家庭用电：2.98-6.46 美分 商业用电：2.76-9.95 美分 工业用电：3.70-9.95 美分
劳动力成本（每日最低工资）	非熟练工：3.5 美元 半熟练工：3.6 美元 熟练工：3.7 美元

来源：印度品牌权益基金会（IBEF）《经济简况》，2015 年 11 月

图 4.4: 设立企业 – 需要从查蒂斯加尔邦获得的批准清单



来源：印度品牌权益基金会（IBEF）《经济简况》，2015 年 11 月

传统上，查蒂斯加尔邦的经济增长和投资由核心产业主导。Ambuja、Birla、Essar、Jindal、J K Lakshmi、Lafarge、L&T、NMDC 和 Vedanta 等主要工业企业在查蒂斯加尔邦的工业领域占有支配地位。查蒂斯加尔邦吸引投资的主要部门包括钢铁、水泥、电力、铝

业、矿业、IT 和 IT 服务、食品加工和电子业。此外，查蒂斯加尔邦已确定了一系列朝阳（非核心）产业，大力推动这些产业的发展。

- 农业综合经营和食品加工
- 汽车
- 国防
- 电子
- 工程
- 手工业
- 医疗保健
- IT/IT 服务
- 物流与仓储
- 森林副产品
- 新能源与可再生能源
- 药品
- 纺织品与服装服饰

根据中央政府的“印度制造”理念，查蒂斯加尔邦制定了 2014-19 年新产业政策，计划邀请投资者在这个矿产丰富的邦投资于产品制造业，并推广“查蒂斯加尔邦制造”理念，重点发展非核心产业和旅游业。为促进非核心产业，该邦实施了“2012 年农业及食品加工产业政策”、“2012 年汽车产业政策”、“2012-17 年 IT 与 IT 服务政策”以及“2012-17 年太阳能政策”。这几项政策的目的是，为查蒂斯加尔邦的整体快速工业化创造良好环境效益，到 2024 年使查蒂斯加尔邦赶上印度其他工业发达地区。根据这些产业政策，查蒂斯加尔邦政府为大企业设立了土地储备库，为社会弱势群体和为病态和关闭企业的复兴制定了特别一揽子计划，为拟建铁路走廊和 Dallhi-Rajhara-Rowghat-Jagdarpur 铁路周边小型企业进行土地征用。

“2014-19 年新产业政策”的核心建立在“在查蒂斯加尔邦轻松经营”战略基础上。“轻松经营战略”内容广泛，包括：

- (1) 查蒂斯加尔邦投资促进委员会（SIPB）为促进工业项目投资制定单一窗口审批机制。
- (2) 提供统一申请表。
- (3) 综合自动审批流程。
- (4) 减少企业设立和经营所需的审批数量。
- (5) 制定服务标准，包括时限规定和视同批准规定。
- (6) 提供信息和用户指南。
- (7) 实行自我证明/第三方检验取代验证。

该政策的其他重点内容包括：²⁰

- (1) 建立“邦项目监控组（PMG）”门户解决在设立工业和基础设施项目时面临的问题。
- (2) 制定新土地分配规则，分配工业区内外的土地（土地储备库），在邦级和区级土地分配上实行分权。
- (3) 对中小企业给予有效的营销协助。
- (4) 成立“查蒂斯加尔邦咨询组织”，通过企业家发展计划培养青年人的创业技能。
- (5) 为简化工业投资/开发手续，指定部门主管为“Udyog Mitra”，从企业设立前期到实际成立及以后提供充分的支持和引导，确保实现产业投资计划效益。根据该方案，将提供 1 亿卢比的拨款。
- (6) 采取必要的措施修改劳动法。另外，根据印度政府的政策，在查蒂斯加尔邦设立的经济特区将豁免适用劳动法。

²⁰ [http://theindianiris.com/credible-chhattisgarh-its-new-industrial-policy-2014-2019/;](http://theindianiris.com/credible-chhattisgarh-its-new-industrial-policy-2014-2019/)
https://industries.cg.gov.in/SIPB/pdf/Industrial_Policy2014-19_English.pdf

- (7) 中小企业计划：将制定“首席部长中小企业集群开发计划”，促进集群式发展，查蒂斯加尔邦政府将向中央政府批准的集群提供 10% 的补贴，每个集群最高限额 500 万卢比。
- (8) 对于非定居印度人（NRI）、外国直接投资者、出口行业和利用外国技术启动项目的投资者，除可获得一般类别企业家享受的补贴之外，将额外获得 5% 的补贴，补贴上限提高 5%，如果有豁免情形，豁免时间增加一年。产业政策中提供的补贴、豁免和优惠，将根据在查蒂斯加尔邦投资新建物流枢纽、仓储和冷藏设施或扩建现有物流枢纽、仓储和冷藏设施的情况发放。
- (9) 该政策为设立新企业、扩大现有生产中的企业、碾米厂现代化和现有生产中的工业企业的多样化提供“产业投资激励”。产业投资激励将提供给合格产业，规定雇佣查蒂斯加尔邦本地人的比例为非熟练工 90%，熟练工 50%，管理岗位至少要达到 33%。
- (10) 在即将设立、已经设立或正在设立的工业园区，申请土地的产业都将获得 10% 的额外补贴，补贴上限也将提高 10%。如果有豁免情形，豁免时间再增加一年。

“查蒂斯加尔邦农业与食品加工政策（2012-2017）”²¹：该政策的主要目的是增加农民收入，在农业和食品加工行业创造新的就业机会，鼓励建立区级冷藏、冷链和仓储设施，帮助农民取得园艺作物的适当市场价格。获得产业投资奖励的标准如下：

- (1) 雇佣查蒂斯加尔邦本地人的最低比例达到非熟练工 90%、熟练工 50% 和管理岗位 1/3 的企业，有资格享有任何一种激励/补贴/援助。
- (2) 机械设备投资最低为 10 亿卢比。
- (3) 设立项目必须严格遵守“查蒂斯加尔邦复苏政策”。

²¹ <http://theindianiris.com/chhattisgarh-agro-food-processing-industries-policy-2012-2017/> ; <https://www.cgstate.gov.in/>

- (4) 根据该政策，增值税和中央销售税（CST）有退税优惠，电力税 100%豁免期十年，100%免除入市税期限十年，100%免除大市场税。另外优先设立单一许可制度。

4.3 服务业政策和激励措施

查蒂斯加尔邦认识到，电子、IT 和 IT 服务业对印度经济和对印度全国 GDP 的贡献产生了前所未有的影响。查蒂斯加尔邦希望将其核心产业的优势延伸到信息经济领域。根据国家促进服务业城市聚集和智慧城市战略，以及“2014-19 年查蒂斯加尔邦电子、IT 及 IT 服务投资政策”²²，邦政府计划将那雅赖布尔（Naya Raipur）和其他大城市建为 IT 枢纽，同时把这些城市建设成为 IT 特区、IT 投资区和电子制造集群（EMC）。此外，查蒂斯加尔邦政府拟在城市中建设 IT 孵化中心和创业村，形成 IT 和电子制造集群。对这些产业的政策激励包括利息、固定资本、土地补价、专利和质量认证等补贴，免除电力税、中央销售税、入市税、印花税等。在这些产业投资超过 10 亿卢比的企业家可以由授权委员会根据具体情况在上述激励以外发放额外奖励。另外，为充实必要的人才队伍，供应熟练劳动力，正在设立新的国家级学院（新的印度理工学院 2015 年开始对外招生）、技术院所和大学以及其他必要的社会基础设施。

生物技术政策：查蒂斯加尔邦拥有生物多样性、专项生物技术政策（依然在起草阶段）²³和 1,500 多种药用植物的丰富资源，是草药产业的天然基地。查蒂斯加尔邦为生物技术产业提供良好的治理和完善的基础设施。以下重点领域可以实现为印度贡献 5% 的生物技术产值的目标：（1）农业生物技术；（2）医疗保健，诊断、治疗和药物基因组学；（3）生物信息学；以及（4）产业与环境生物技术。查蒂斯加尔邦信息技术与生物技术促进学会（“ChiPS”）确保上层管理人员的制度化协调和本邦规划的实施，以实现生物技术的各项效益。政府拟设立初始资本金 3 亿卢比的专项生物技术发展基金，设置生物技术产业园，创办恰蒂斯加尔生物技术卓越中心来鼓励和促进研发。

²² http://203.110.84.87/deity/writereaddata/files/Government%20of%20Chhattisgarh_Electronics_policy.pdf. 查蒂斯加尔邦 – 信息技术与信息技术服务产业概况 – 2015: <https://www.cgstate.gov.in/documents/10179/8c148b5c-7b55-4f7e-adbc-9ea3dea04975>; 查蒂斯加尔邦 – 能源与矿产资源产业概况 – 2015: <https://www.cgstate.gov.in/documents/10179/e55b9243-d51c-4e74-a561-cd9e90fc5a75>

²³ <http://www.chips.gov.in/sites/default/files/BTPolicy.pdf>

“2012-17 查蒂斯加尔邦太阳能政策”²⁴：查蒂斯加尔邦政府于 2012 年 11 月 20 日发布了太阳能政策，实施期截止到 2017 年 3 月 31 日。邦政府计划到 2017 年 3 月达到太阳能发电量 500 兆瓦到 1000 兆瓦的目标。政策促进向 DISCOMS 出售电力（并网）以履行可再生能源购买义务，太阳能开发商建立电厂，利用太阳能发电自用，或出售给第三方/印度其他邦。根据查蒂斯加尔邦 2009-2014 年产业政策，该邦宣布的激励措施包括利息补贴、固定资本和投资补贴、电力税和印花税豁免、土地补价免除/优惠、项目报告补贴、技术专利补贴等。

4.4 改进建议

虽然查蒂斯加尔邦在完善经营环境方面有值得称赞的表现，但是工商业者和专家指出，以下方面需要进一步提高。

查蒂斯加尔邦增值税登记可以在线申请（网址 <https://cg.nic.in/eServices/Register>）；整个过程大约需要 25 天，可以进一步缩短时间。根据和产业界的讨论情况，了解到在主管部门登记时仍然需要手工提交纸质申请书。

查蒂斯加尔邦的产业政策提供了一系列邦内产业可以取得的补贴、豁免和优惠。然而，或得这些激励金需要大约三到六个月的时间。很多受访者对于取得激励金的过程不满意。一些受访者（主要属于中小企业）反映，由于程序上的延迟，取得资本补贴要花很长时间。另外，审批委员会的无定期会议也导致了激励金发放过程的延迟。

行业协会认为，土地征用和土地最终用途变更是各行业的重要限制因素。土地最终用途变更需要大约 180 天，在印度各邦中处于最慢的 40%。大部分受访者对土地最终用途变更时不遵守标准客观程序表示不满。对于土地用途从农业变更为非农业，查蒂斯加尔邦可能考虑：（1）制定与投资者/投资者协会共享审批要求的综合信息共享机制；（2）把标准操作程序以文件形式确定下来。为提高工业园区的土地分配效率，该邦可能考虑采用基于 IT/地理信息系统（GIS）的土地申请和土地分配制度，实现透明的信息共享。

²⁴ <http://www.ireeed.gov.in/policydetails?id=45#>

在查蒂斯加尔邦取得设立许可大约需要 110 天。大部分受访者对取得设立许可的经历满意度较低，主要是由于：（1）有关申请过程的信息不足；（2）需要多次到场获得审批。建议查蒂斯加尔邦考虑制定综合信息共享机制，与投资者/投资者协会共享有关获得各种审批（包括与《工厂法》规定的许可证相关审批）要满足的信息要求。另外，该邦还可考虑（1）把根据《工厂法》进行的检查过程的标准操作规程形成文件，以增加这一过程的透明度和效率；（2）通过培训课程提高检查员和工作人员的能力，加强他们对各种适用法律/法规以及适用标准操作规程的认识。

虽然查蒂斯加尔邦已经有单一窗口机制（根据拟定投资情况，节点机构是邦投资促进委员会或区产业中心）和统一申请表，但它主要是一个协调机制，审批手续还要在各自部门办理。来自查蒂斯加尔邦政府官员和行业协会的反馈显示，单一窗口机制并没有以最优方式运行，需要在制度上通过监控申请和规定审批时限的机制进行强化，以避免不合理的延迟。

第五章 贾坎德邦

5.1 概况及产业简介

贾坎德邦是印度联邦于 2000 年 11 月 15 日根据《比哈尔重组法》而成立的。按当前价格计算，贾坎德邦 2014-2015 年度的 GDP 为 362.1 亿美元；从 2004-05 到 2014-15 年度，该邦 GDP 的复合年增长率达 10.5%。在 2004-05 年度，贾坎德邦人均 GDP 为 463.8 美元，到了 2014-15 年度增至 1,111.2 美元；从 2004-05 年到 2014-15 年，贾坎德邦的人均 GDP 复合年增长率为 9.1%。

贾坎德邦是世界上矿藏最丰富的地区之一。贾坎德邦因丰富的铀、云母、矾土、花岗岩、金、银、石墨、磁铁、白云石、耐火土、石英、长石、煤炭（占印度储量的 35%）、铁、铜（占印度储量的 20%）等矿产资源而闻名；在印度，只有贾坎德邦能生产焦煤、铀和黄铁矿。目前，贾坎德邦生产的钢材占全国的 25%。随着综合性钢厂数量扩张计划的提出，该邦将生产 2500 万吨以上的钢，将成为一个未来的钢铁中心。同时，该邦的矾土产量也从 80,000 吨增长到 200,000 吨以上。由于具有自然资源、政策激励和区位优势，贾坎德邦在采矿、冶金、工程、钢铁、化工等行业都具有投资价值。由于贾坎德邦拥有印度大约 40% 的矿产资源，因此投资于采矿、金属和相关行业特别有利可图。

在贾坎德邦，75% 的人口从事农业及农业相关行业。该邦生产各种谷物、农作物和蔬菜。该邦将近 30% 的土地是具有高度生物多样性的森林和林地，是印度森林和林地占比最高的邦之一，有利于林副产品和草药相关行业的发展。另外，该邦的气候条件适合农业和关联行业的发展。贾坎德邦的图萨尔丝绸（tussar，一种非桑蚕丝类的丝绸）产量最高，占全国总产量的 76.4%。

贾坎德邦的服务业已成为新兴的高增长行业。按当前价格计算，2014-15 年度，第三产业（服务业）对贾坎德邦 GDP 的贡献率达到 42%，第二产业（工业）的贡献率（32.2%）和第一产业（农业）的贡献率（25.8%）则排在其后。从 2004-05 到 2014-15 年度，服务业的复合年增长率达 13.3%，在三个产业中增长最快。服务业的增长是由贸易、

酒店、房地产、金融、保险、交通运输、通信及其他服务业所推动。同期农业和工业的复合年增长率分别为 10.5% 和 7.9%。

贾坎德邦拥有通向印度各地的发达交通网络。该邦的工业活动主要集中在 NH-2 公路以南地区；这条公路通过贾坎德邦连接加尔各答和德里两大城市。在全国公路发展计划（NHDP）第六期项目中，NH 2 国道加尔各答至丹巴德（Dhanbad）段升级项目于 2015 年 8 月获批。实际上，有 15 条国道从贾坎德邦通过，总里程 2,374 公里，邦级公路总长约 6,880 公里。2015 年 1 月，根据中心公路需求计划（RRP），贾坎德邦将再建总值为 640 亿卢比的道路、桥梁基础设施，其中包括 11 条公路。印度联邦公路交通部（Union Road Ministry of India）宣布了贾坎德邦进行 PPP 模式的公路扩张计划，预计投资 8.9 亿美元。截至 2015 年 4 月，该邦共有各种政府计划下的 29 个国道在建项目。2014 年初，联邦农村发展部（Union Rural Development Ministry）批准了 483 个新公路项目，覆盖 PMGSY 计划（Pradhan Mantri Gram Sadak Yojna）项下 1,562.85 公里长的公路。另外，在 2014-15 年度，贾坎德邦政府公布了一项建设 890 公里道路和 30 座桥梁的计划。截至 2015 年 3 月，已完成 700 公里道路和 15 座桥梁的建设。根据亚洲开发银行协议，该邦将在戈温德普里（Govindpur）（丹巴德附近）和赛义布甘杰（Sahebganj）之间建设一条 311 公里双车道公路项目。截至 2015 年 5 月，已完成项目的约 80%。

贾坎德邦的铁路总里程 2,181.93 公里。该邦拥有发达的货运能力，在兰契（Ranchi）、波卡罗（Bokaro）、丹巴德（Dhanbad）和詹谢普尔（Jamshedpur）等车站设有大量的货物装卸设施，基里布鲁（Kiriburu）、洛哈达加（Lohardaga）和中央煤田公司（CCL）的所有煤矿都拥有矿石装载设施。专用货运走廊（印度专用货运走廊公司旗下通往加尔各答的东部分支走廊）将穿越该邦，将大大有利于这里的工业。东部货运走廊预计将于 2018 年完工。截至 2015 年 12 月，政府实施了 21 个重大铁路工程，其中包括 10 条新铁路线的建设，以及旨在改善贾坎德邦铁路网络的 10 个铁路双线改造项目和一个轨距转换项目。

贾坎德邦还拥有便捷的空运条件。首府兰契有一座国内机场，可直飞德里、巴特那（Patna）、加尔各答和孟买等大城市。另外，詹谢普尔、杜姆卡（Dumka）、丹巴德、博卡罗、吉里迪（Giridih）、迪奥加尔（Deoghar）、哈扎里巴（Hazaribagh）、达尔通甘

杰（Daltonganj）和诺穆恩迪（Noamundi）也设有简易机场。在钢城詹谢普尔和加尔各答之间有包机航班。印度政府已向塔塔钢铁公司颁发了在詹谢普尔建造新机场的场地许可。另外，贾坎德邦政府与印度机场管理局签订了一份关于扩展迪奥加尔机场的谅解备忘录。

截至 2015 年 11 月，贾坎德邦的发电总装机容量达 2,625.88 兆瓦。由于该邦煤炭储量巨大，上述装机容量中有 2,404.93 兆瓦是来自火电厂；另外，该邦的水电总装机容量有 200.9 兆瓦；还有 20.05 兆瓦来自可再生资源。截至 2015 年 3 月，该邦人均耗电量约为 650 千瓦时。在 2015 年 4-9 月期间，政府在贾坎德邦的 109 个村实现了供电。根据 DUGJY（Deendayal Upadhyaya Gram Jyoti Yojana）计划，价值 6.1318 亿美元的 24 个贾坎德邦农村电气化新项目获批。

贾坎德邦政府城市发展局（Department of Urban Development）制定了关于城市交通、供水、排水、固体废物管理及其他便民设施的发展计划。该邦拟在第 12 个五年计划（2012-17）期间投入 12 亿美元用于城市发展。在上述投资中，约有 8 亿美元是在 2015 年 3 月前投入的。根据贾瓦哈拉尔·尼赫鲁国家城市更新计划（JNNURM），耗资 1.732 亿美元的五个用于城市中心（包括兰契、丹巴德、詹谢普尔等）的项目业已获批。固体废物管理系统和供水是重点发展领域。

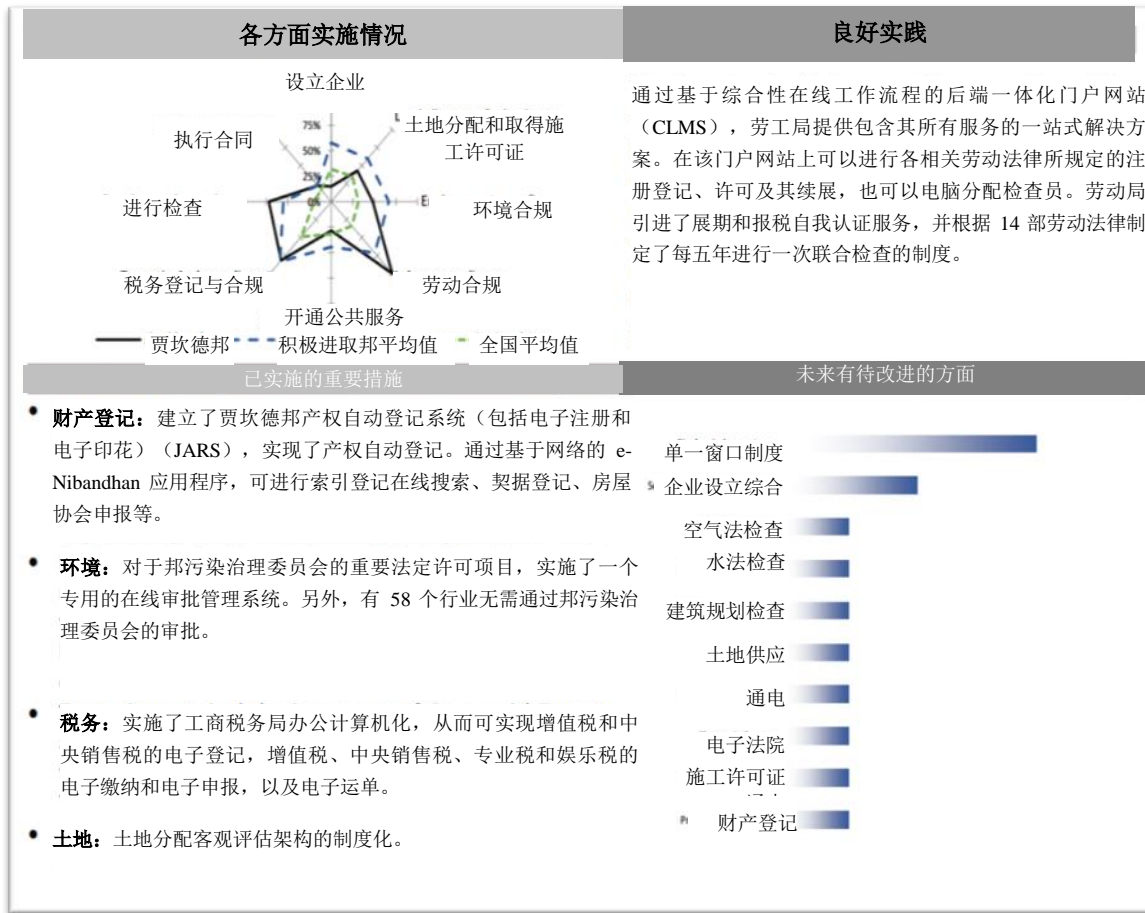
詹谢普尔（Jamshedpur）是该邦最初的工业城镇，一个多世纪前塔塔集团在此建立了第一座钢铁厂。这是一个自治镇，目前拥有多个产业部门，包括汽车、金属、化工、电气与电子产品等。该邦其他几个工业区也依托矿藏和相关下游产业发展起来。阿迪蒂亚普尔（Adityapur）（毗邻詹谢普尔）已被指定为汽车产业经济特区，已选定一家私营财团负责该经济特区的开发。考虑到制造业需要先进的工具车间，在詹谢普尔建立了一家印度与丹麦合营的工具车间和培训中心。贾坎德邦政府计划建立和推动大、小、微三个层次的增长中心。截至 2015 年 12 月，贾坎德邦成立了两个功能性出口单位。邦政府已决定发展 56 个产业集群，并设立总部分别在阿迪蒂亚普尔、博卡罗和兰契的三个工业区开发管理机构。另外一个类似的开发管理机构正在桑塔尔·帕尔加纳（Santhal Pargana）设立。这些管理机构负责在其管辖区收购土地以及开发道路、排水系统、园区、供水系统及其他公共基础设施。

在贾坎德邦很容易找到技术人员。该邦拥有比拉技术学院（兰契）、国民技术学院（詹谢普尔）、印度矿业学院（丹巴德）等全国一流的工程学院，也有泽维尔劳动关系学院（詹谢普尔）、印度管理学院（兰契）等商学院。截至 2015 年 8 月，贾坎德邦拥有 215 所工业培训学院，其中 194 所为私立机构。

5.2 产业政策、商业法规和便利化水平

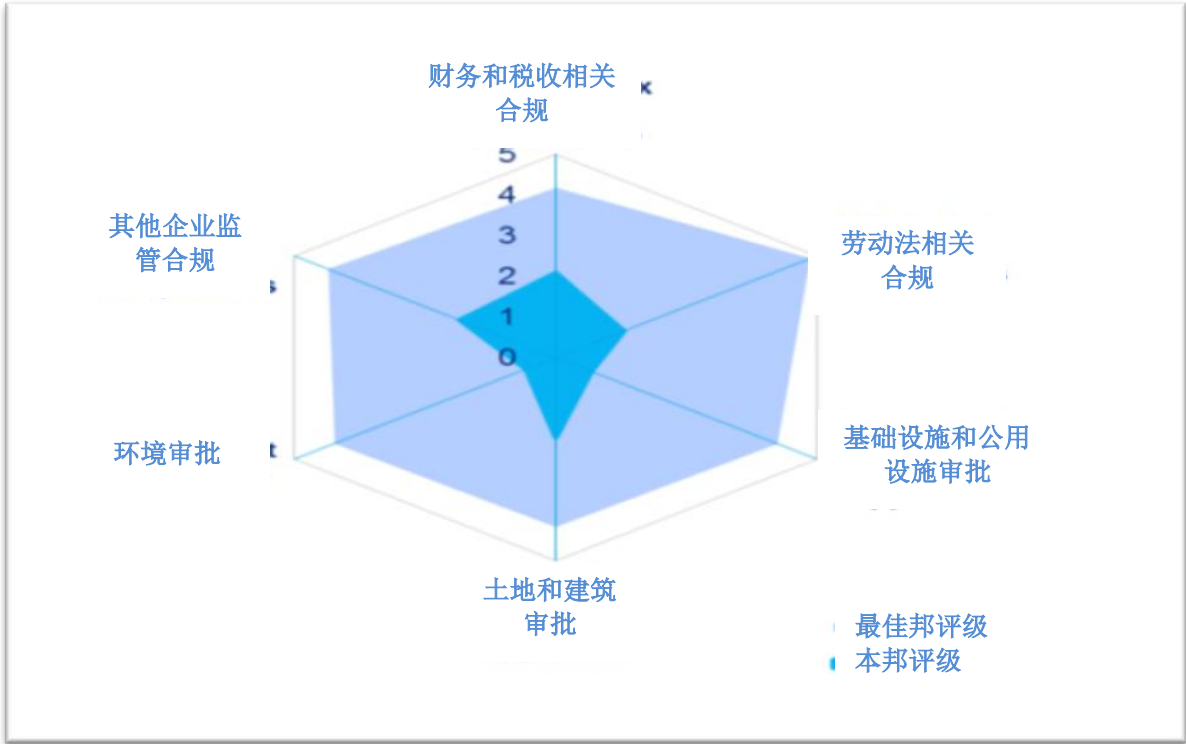
在工业化和制造业潜力方面，贾坎德邦位于印度各邦前列。根据 2015 年印度工业政策促进局和世界银行的评估报告（图 5.1），该邦在改革实施方面成绩良好（整体实施率达 63.09%），但 2014 年企业监管环境评估结果显示仍有很大改进空间（图 6b）。尽管如此，由于经济自由化、私有化和全球化，产业环境已发生了巨大变化。中小微企业受到高度重视。集群化得到了推进，污染标准更加严格，采矿许可中使用了“开放”与“禁入”分区的概念。实行了增值税制度，并将进一步代之以商品与服务税（GST）；该邦已批准了中央政府的 GST 税法案，一旦中央的 GST 与综合 GST 示范法完成制定，贾坎德邦将需要在邦立法中代之以邦 GST 法。贾坎德邦已建立起较好的劳工制度，该邦劳工局（Department of Labour）根据 14 部适用的劳动法律制定了每五年进行一次联合检查的制度。

图 5.1: 贾坎德邦—2015 年商业改革实施情况



来源：印度工业政策促进局和世界银行对各邦商业改革实施情况的评估，2015 年 9 月

图 5.2 贾坎德邦—2014 年企业监管环境



来源：德勤印度私人有限公司，2014 年

图 5.3 贾坎德邦—2015 年经营成本

成本指标	估算成本	数据来源
土地（平方英尺）	15-30 美元	业界信息
劳动力成本（最低日工资）	3.48-4.81 美元	印度劳动就业部
酒店住宿成本（每晚每间）	75-150 美元	该邦主要酒店
住宅租金（每月每 2,000 平方英尺）	175-400 美元	业界信息
电费（每千瓦时）	商业用电：8.2 美分 工业用电：7.3-9.1 美分	贾坎德邦电力监管委员会
水费（每 1,000 加仑）	19 美分	业界信息

来源：印度品牌权益基金会（IBEF）《经济简况》，2015 年 11 月

在创建投资友好环境方面，贾坎德邦能很快采纳最佳实践，从而促进了投资、就业和人民的福利。贾坎德邦政府各机关、部门采取了各种便利措施，包括设立投资促进委员

会、单一窗口审批系统²⁵、在线支付、在线验证、第三方认证、自我认证、限时批复、在线提供信息、审批程序标准化、视同批准等。监管检查的合规标准和税制也进行了简化和数字化，从而促进了基于互联网的验证和展期工作。自然，该邦的经营成本低于相邻各邦（图 6c 提供了一些详细数据供比较）。

当前的政府政策旨在创建一个产业友好的环境，以实现投资的最大化，尤其是对矿产和自然资源产业、中小微企业、基础设施以及企业解困项目的投资。目标是通过在全邦建立企业、创收和就业，最大化地增加该邦自然资源的价值。根据 2012 年贾坎德邦的产业政策，该邦对投资于厂房与机械、污染治理设备、环境友好的替代发电设备和雇员福利的单位提供综合性项目投资补贴；其他激励措施/补贴包括免征印花税，免征增值税，对质量认证、专利注册、工业园区、集群开发、IT/IT 服务、自备电厂、旅游等项目提供激励措施。贾坎德邦政府给予政策激励的产业部门有²⁶：

- (1) 汽车及汽车零部件
- (2) 能源基础设施
- (3) 电子系统设计与制造
- (4) 农业、食品与饲料加工
- (5) 林业与环境
- (6) 健康护理与医学教育
- (7) 工业基础设施
- (8) 矿山与矿产
- (9) 教育与技能开发
- (10) 纺织
- (11) 旅游业

对于邦内新建工业单位，贾坎德邦政府拟给予最好的激励、豁免或优惠政策。政策发布程序将被简化并实现在线提供，从而变得透明和便于访问。拟议的激励政策如下：

²⁵ <http://advantage.jharkhand.gov.in/SingleWindow/>; <http://momentumjharkhand.com/invest-in-jharkhand/>

²⁶ <http://momentumjharkhand.com/focus-sectors/>

- (1) 综合项目投资补贴（CPIS）—中小微企业将享有对固定资本投资的综合项目投资补贴。可以按固定资本投资的 20% 给予中小微企业补贴，但上限不超过两千万卢比；对中小微企业以外的企业，补贴的上限为两亿卢比。综合项目投资补贴仅限一次发放。
- (2) 对工业企业直接从农民购买或通过合意裁决取得的土地，实行 100% 免征/返还印花税、免收/返还登记费的政策（IADA 承租人/工业园区不享有该优惠政策）。本优惠政策仅适用于特定地块的首次交易。
- (3) 邦政府非常重视工业企业的质量提升，将帮助企业从印度标准局（BIS）和其他国际公认的机构获得质量认证，仅按所产生开支的 50% 收费，最高不超过 100 万卢比。印度政府也对质量认证（ISO-9000，ISO-14000 等）推出了激励政策。邦政府将优先让工业企业获得上述优惠。

邦政府采取的促进工业的政策主要有：

- (1) 2016 年贾坎德邦促进工业与投资政策²⁷：该政策旨在建立一流的基础设施，促进制造业发展，增强包容性，培育创新，创造各部门的就业机会。该文件中规定了各种政策工具以利于推行。贾坎德邦拟通过创建优惠的商业环境、优良的基础设施、良好的法律和秩序、和谐的劳资关系，使本邦成为投资者首选目的地。新的促进工业与投资政策的重心在于创造一个使邦内企业具有创新能力和全球竞争力的生态系统。贾坎德邦政府的首要目标是通过基层能力建设而实现可持续工业发展。通常，该政策的有效期为五年（2016-04-01 ~ 2021-03-31）。产业咨询、及时审批、高效的行政管理和透明的政府是改善商业环境和提升投资者信心的基础。为实现该目标，该邦除提供投资前后的服务外，还提供快速产业化便利。该政策的一个重要特点是项目的限时审批（通常要求在 60 日内完成审批），超过时限将视为批准。
- (2) 单一窗口审批系统：贾坎德邦实施单一窗口审批系统，工业项目审批、相关资料分发都在一个办公地点完成，并简化了各部门/当局对企业的检查程序。贾坎德邦建立了一个由政府首席秘书（Chief Secretary）担任主席、由所有相关部门秘书和银

²⁷ <http://momentumjharkhand.com/wp-content/uploads/2016/08/Jharkhand-Industrial-and-Investment-Promotion-Policy-2016.pdf>

行与金融机构代表组成的委员会，以加快对大型项目（投资规模在 829 万美元以上）的审批。同时，各区也建立了由工业主管担任主席的类似的委员会，对收到的所有投资方案的进度进行审查。各部门（工业部门、土地与税收部门、商业税收部门、劳工与就业部门、森林与环境部门、贾坎德邦电力委员会、贾坎德邦污染控制委员会和达莫德尔谷公司）的公务员被委派到单一窗口审批办公室提供协助，以确保该制度的顺利运行。

- (3) 2015 年贾坎德邦太阳能政策：该邦每年有 300 天以上的晴天，太阳能发电的潜力超过 4.5-5.5 千瓦时/平米/天，可以用来满足该邦的能源需求。贾坎德邦的目标是鼓励私营部门参与邦内太阳能项目建设，在 2020 年以前分阶段实现 2,650 兆瓦的太阳能发电量，为建立太阳能项目提供有利的环境，以稳定和无污染方式确保该邦的能源安全，推动能增加邦内就业的本地制造设施的建设。该邦将进行太阳能园区的土地选址工作，推动在非生产性政府土地或太阳能园区范围的土地进行太阳能园区开发。太阳能园区内的制造商和发电项目开发商将享有中央政府/国家太阳能计划（National Solar Mission）所提供的一切便利和财政激励政策。该邦也致力于推动运河河面（Canal Top）和运河两岸太阳能发电厂的开发项目。根据 2015 年贾坎德邦太阳能政策，能源局推出了很多关于太阳能发电厂的激励措施。
- (4) 2015 年贾坎德邦食品加工产业政策：为促进农产品加工产业的发展，贾坎德邦将发展食品工业园区和提高增加值的现代渔业加工设施。该邦鼓励的项目或活动有：农业高新技术、有机农业、农场内（Pre-farm gate）增值项目、农产品加工与农业基础设施项目、品种演变研究、收割后期管理、整个价值链质量认证，建立食品检验实验室，通过航空或海运出口新鲜水果、蔬菜、花卉、活植物，参加国际贸易会展，建立冷链，建立辐射保藏、物流园区和仓库等。该政策的目标是通过建立基础设施、鼓励资本投资和技术升级、发展销售网络，并通过采取促进、补贴、优惠措施，创建一个有利于在邦内建立食品加工企业的环境。该政策还覆盖林副产品和草本植物。

贾坎德邦政府还推出了 2015 年饲料加工产业政策，通过建立基础设施、鼓励资本投资和技术升级、发展销售网络，采取促进、补贴、优惠措施，创建一个有利于在邦内建立饲料加工企业的环境。

(5) 2015 年贾坎德邦工业园区政策：贾坎德邦致力于为本地人口创造就业，而实现该目标的唯一路径是快速地工业化。为加速工业发展，对占地面积超过 50 英亩、工业企业数量为 15 个以上的项目，贾坎德邦政府允许设立私营、合营和 PPP 模式的工业园区。如设立某一行业的专门工业园区，可通过现行《公司法》下的特殊目的公司设立具有必要基本工业设施的园区，但要求占地面积不少于 10 英亩、工业企业数量不少于五个。可设立下列产业的专门工业园区：

1. 服装纤维与纺织品园区
2. IT/软件技术园区
3. 珠宝玉石园区
4. 生物技术与草药园区
5. 化学与制药园区
6. 食品园区
7. 汽车供应商—配套产业园区
8. 陶瓷园区、塑料园区、知识园区、电影城等其他专门园区。

(6) 2015 年贾坎德邦出口政策：贾坎德邦历来是重要的黑色金属和有色金属产品生产和出口基地，是印度的出口大邦。在 2014-15 年间，贾坎德邦出口总额达 5.5714 亿美元。中央政府规划的东部专用货运走廊穿过贾坎德邦，将该邦与西孟加拉邦、比哈尔邦、北方邦、德里、哈里亚纳邦、旁遮普邦和拉贾斯坦邦连接起来。贾坎德邦出口政策的目标是促进该邦出口快速和持续增长，到 2019 年使该邦占印度总出口的份额达到 2%。为实现这一目标，贾坎德邦将采取如下措施：

1. 建立有效的、具有前瞻性的配套制度机制；
2. 改进和实施促进出口的策略；
3. 建设高速互联网、无障碍高速铁路和公路货运网络等配套基础设施；
4. 提供有关市场开发、全球市场研发和检测实验室方面的支持，在兰契建设世界贸易中心设施；

为完成上述任务，贾坎德邦政府制定了下列具体目标：

1. 建立简便、高效、具有前瞻性的配套制度机制；

2. 加强仓库、内陆集装箱站、冷藏设备、连接产业集群地区的公路或铁路等出口基础设施建设。对专门通往某些国家的印度西部/南部边远港口，可利用信誉良好的高质量服务提供商提供上述服务；
3. 实现矿产品、手工艺品、手工织布机、农产品与加工食品等传统出口行业的技术与技能升级，提升增加值和质量竞争力；
4. 贾坎德邦的气候适合新鲜花卉/蔬菜/水果的出口。因此，应及时地适当推动空运出口设施建设；
5. 重视现有出口产业，给予必要支持以进一步促进出口，尤其是中小微企业潜力很大；
6. 重视有出口潜力的产业，鼓励和刺激这些产业增加出口量，同时重视 100% 本地原料生产的出口产品（通常为中小微企业生产的产品）；
7. 鼓励出口商按国际标准实施质量管理体系和环境管理体系，取得在国际贸易中的优势；
8. 经常在产业集群地区与印度出口组织联合会（FIEO）及其他工商协会共同组织出口培训活动，以更新现有出口商的知识，鼓励其他企业出口；
9. 建立与印度出口组织联合会、各出口促进会及其他协会的经常性联系，建立一个综合性的国际贸易网络；
10. 给予出口商金融激励措施，促进贾坎德邦的出口。

可出口产品主要类别如下：

1. 蚕丝、手工织布机和手工艺品；
2. 工程、化学和相关产品（包括汽车）；
3. 钢铁、水泥、铝；
4. 耐火材料、石墨、云母产品和其他矿产品（包括花岗石和装饰性琢石雕刻）；
5. 农产品和林副产品，包括虫胶产品、腰果、加工蜂蜜、水果、蔬菜和花卉；
6. 服务出口（计算机软件、工程咨询等）。

贾坎德邦政府还致力于改善出口，发展技能，促进矿产品、手工艺品、手工织布机、农产品及食品加工行业的发展，以提高全邦产业的发展水平。贾坎德邦努力吸引矿产勘探、塑料及橡胶、化学品、电气、水泥、冶金、汽车零部件以及重型工程设备等行业以出口为导向的投资。该邦还提出建立由出口商、制造商和各相关机构组成的产品促进集团，开展制造商与出口商之间的互动并形成更强大的支持体系。邦政府通过提供内陆集装箱站、航空货运设施、知识园区、经济特区、互联网接入等配套基础设施，起到了促进和催化作用。邦政府还高度重视铁路和公路网络的扩展。

5.3 服务业政策和激励措施

信息技术与电子已被列为重点发展行业。贾坎德邦认识到，信息通信技术作为建立和发展数字经济的关键要素，具有重要的战略意义。贾坎德邦政府下属的信息技术与电子政务局（Department of Information Technology & e-Governance）已指定安永公司为顾问，协助该局进行下列方面的工作：制定有关 IT/IT 服务/电子系统设计制造产业政策；制定关于建立信息技术园区的指导方针；促进邦内信息技术产业投资；邦内信息技术园区开发的可行性评估与招标过程管理。除 2012 年国家电子产业政策所规定的激励措施外，贾坎德邦政府还将推出关于促进该产业发展的财政与非财政优惠措施。

基于原有的高质量教育基础设施，贾坎德邦政府打算联合印度管理学院兰契分校、沙维尔劳动关系学院（XLRI）詹谢普尔分校、班加罗尔理工学院（BIT）米斯拉（Mesra）分校和国家技术学院（NIT）詹谢普尔分校，建立知识中心孵化器以支持初创企业和高技术企业成长，以整合各种商业开发和专业服务和接入全球知识网络。邦政府将积极促进初创企业的发展；根据印度工业政策促进局的创业行动计划，当创意实现商业化之后，创业孵化器将获得必要的帮助。根据 2015 年贾坎德邦关于通信塔和相关建筑政策，该邦鼓励在全邦—特别是农村及边远地区—建立高效、高质量互联与通信服务基础设施项目。

为实现技术升级，贾坎德邦政府拟对新建研发机构提供部分项目费用的补贴；为促进新建实验室/原有实验室升级项目，邦政府将提供机械设备方面的帮助，并补偿部分国内、国际专利申请费。贾坎德邦鼓励邦内的国家级研发中心和一流的理工学院建立孵化中

心，以推动青年创新以及基于知识和高技术的最终产品的开发。对于上述高等教育机构的孵化中心，贾坎德邦政府拟通过单一窗口审批机制提供最高 1 亿卢比或相当于项目成本 90%（以较低者为准）的财政补贴。

5.4 改进建议

邦政府需进一步改进环境审批程序、企业设立程序（包括公用设施报批）及其他法定的商业审批程序。至于与土地相关的审批，该邦可建立用于所有行政区制造业的专用土地储备库并将其公布，以便企业家了解。为提高在工业区内土地划拨效率，该邦可考虑采用基于 IT/地理信息系统（GIS）的应用和土地划拨系统，从而以透明方式分享信息。

为简化补贴发放程序，可发布一个申请补贴应提交的标准文件清单，同时公布在各行业协会/部门网站上。还可考虑实施一个基于 IT 的监控系统，以跟踪补贴申请在各部门办理的状态，从而保证补贴款/退款在规定时限内发放。为提高供水、供电、防火许可证/无异议证明（NOC）申请的效率，可考虑建立一个在线申报和跟踪系统。

第六章 奥里萨邦

6.1. 概况及产业简介

奥里萨邦位于印度东部，是一个重要的产矿区和金属产业所在地。从 2004-05 到 2014-15 年度，该邦经济快速增长。按当前价格计算，奥里萨邦的 GDP 为 531 亿美元；从 2004-05 到 2014-15 年度，该邦 GDP 的复合年增长率达 11.5%。2004-05 年度奥里萨邦人均 GDP 只有 450.3 美元，而 2014-15 年度人均 GDP 增长到 1167 美元，十年间复合年增长率达 10%。

在 2014-15 年度，第三产业对 GDP 的贡献率最高（47.5%或 244 亿美元），第一产业次之（29.2%或 150 美元），第二产业贡献最小（23.3%或 120 美元）。然而，从 2004-05 到 2014-15 年度，第一产业的符合增长率最高（14.3%），第二产业次之（11.4%），第三产业增长率最低（10.1%）。

在全国矿物储量中，奥里萨邦所占份额最高，已探明的矿物有铁、煤、矾土、锰、镍、铬铁、石灰岩、白云石、石墨、装饰石材、海滩砂、高岭土、锡矿等。截至 2014-15 年度，奥里萨邦的矾土矿储量占全国的 55%，是建立铝业及相关公司的理想地点。奥里萨邦是印度钢铁产量最大的邦之一，2015 年该邦钢产量占全国的 10%。该邦的铁矿石储量占全国的 25%。作为印度钢铁产量最大的邦之一，奥里萨邦也是国内和国际钢铁企业的首选投资目的地之一。

根据邦政府投资规划，制造业对全邦 GDP 的贡献率将从 2014-15 年度的 23%提高到 2020 年的 27%。根据印度工业政策促进局的数据，从 2000 年 4 月到 2015 年 9 月，该邦累积流入外国直接投资额达 4.02 亿美元。该邦的矿产资源丰富，海岸线长 480 公里，印度政府实行经济自由化政策、2007 年产业政策，并拥有良好的基础设施，这些条件使该邦成为投资者的天堂。奥里萨邦拥有大量的中小微企业。2015 年 6 月，邦政府公布了在 2020 年以前实现制造业年增长 15% 的规划。

奥里萨邦境内有 15 条国道通过，公路总长约 253,050.8 公里（其中国道 4,644.52 公里，邦级公路 5,086.1 公里），能方便抵达相邻各邦和印度其他地区。截至 2014-15 年度，奥里萨邦铁路线总长 2,540 公里。通过东南铁路公司（South Eastern Railways）和东海岸铁路公司（East Coast Railways）的铁路网，奥里萨邦将印度东西部连接起来。塔尔切尔-桑巴普尔轨道项目获批后，一条连接海岸与奥里萨邦西部的铁路已经建成。根据 2015-16 年度铁路预算，奥里萨邦铁路开发项目已获得 2.4 亿美元的拨款。2013 年 11 月，印度民航部宣布布巴内斯瓦尔（Bhubaneswar）机场为国际机场。2014-15 年度，印度机场管理局宣布建设贾尔苏古达（Jharsuguda）简易机场的计划。从布巴内斯瓦尔市到新德里、加尔各答、金奈、那格浦尔、孟买和海德拉巴等城市已有直达航线。另外，在该邦数个地方已建成 17 个简易机场和 16 个直升飞机停机坪。

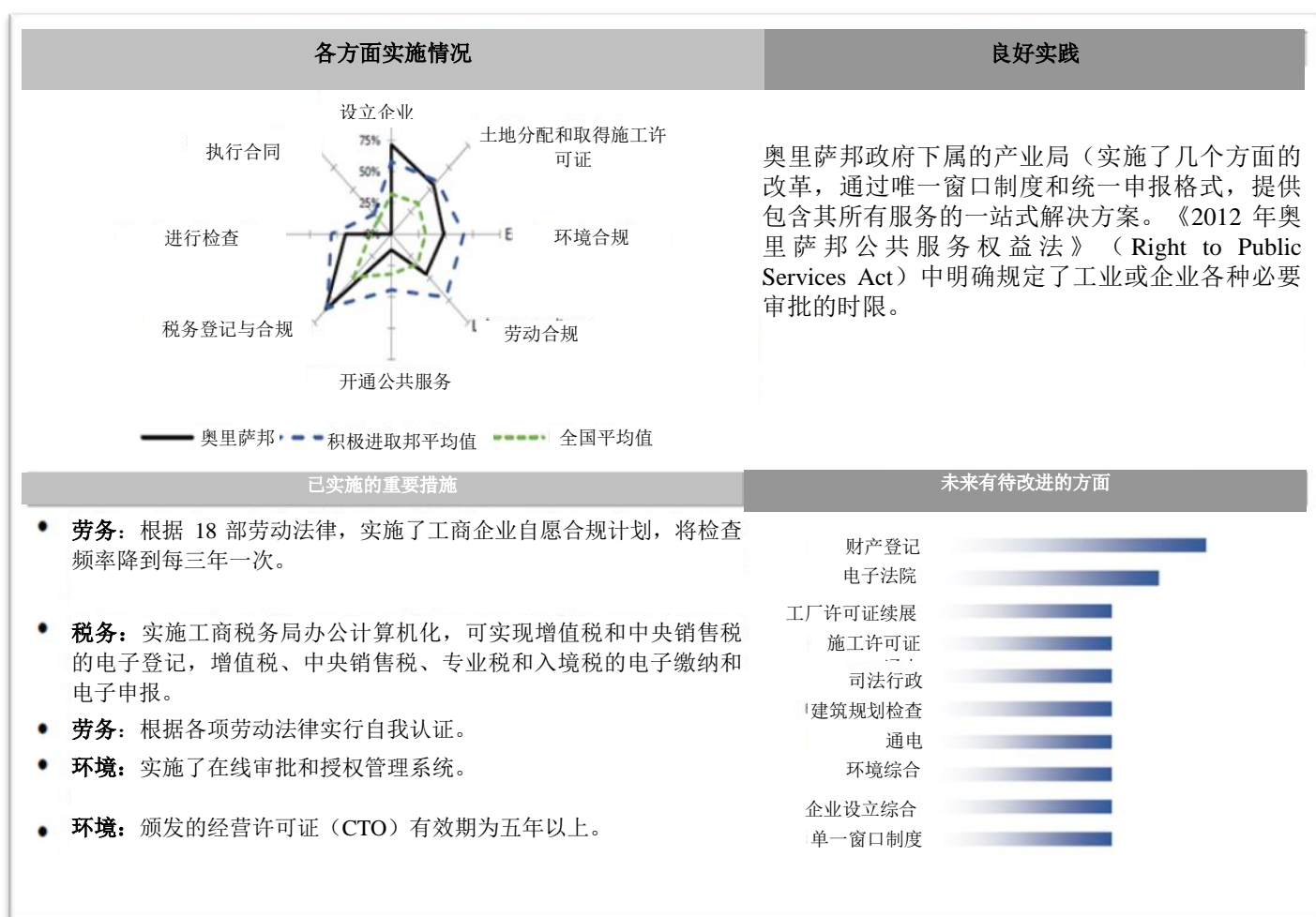
帕拉迪布港（Paradeep）是位于奥里萨邦的深水港，通过东海岸铁路公司的宽轨铁路和 5A 号国道与外界相连。帕拉迪布港是印度吞吐量最大的港口，与位于达姆拉（Dhamra）和戈巴尔布尔（Gopalpur）的其他港口构成一个货运网络。根据印度工商部的数据，2014-15 年度奥里萨邦出口总额为 34 亿美元。从 2006-07 到 2014-15 年度，该邦出口额复合年增长率为 2.5%。矿产和冶金产品是奥里萨邦的主要出口产品，二者分别占该邦总出口的大约 18.89% 和 40.88%。海产品是出口增长最快的部门，在该邦总出口中的比例达 9%。2014-15 年度，该邦海产品出口总额达 3.81 亿美元。奥里萨邦政府选择了一些行业作为重点出口行业，其中包括农产品与加工食品、成衣、电子、IT、工程产品、工艺品、矿石及矿产品。

在印度各邦中，奥里萨邦率先推行了电力部门改革。截至 2015 年 11 月，奥里萨邦的发电总装机容量达 9,061.52 兆瓦，其中邦属电厂装机容量为 4,785.25 兆瓦，私营电厂 4,785.25 兆瓦，中央所属电厂 1,788.05 兆瓦。在上述总装机容量中，有 6,753.04 兆瓦来自火力发电，2,166.93 兆瓦来自水力发电，141.55 兆瓦来自可再生能源发电。2015 年 9 月，奥里萨邦宣布将六个城市发展成为智慧城市。截至 2015 年 10 月，有九个城市加入阿塔尔城市复兴与转型计划（AMRUT）。

6.2 产业政策、商业法规和便利化水平

奥里萨邦尚未充分利用其丰富的自然资源，工业化进程也落后于相邻各邦。根据 2015 年印度工业政策促进局和世界银行的评估报告（图 6.1），该邦的改革实施情况较差（总体实施率为 52.12%），尤其在执行合同和开通公共服务方面表现更差；但 2014 年企业监管环境评估结果显示，该邦在企业审批、监管合规和环境审批方面表现良好（图 6.2）；《2004 年奥里萨邦产业（便利）法》（*Orissa Industries (Facilitation) Act*）是印度关于单一窗口审批系统的首部法律²⁸，而该邦在本地区内电费最低。为使奥里萨邦成为有价值的投资目的地，纳文·帕特奈克政府做出了新的努力。

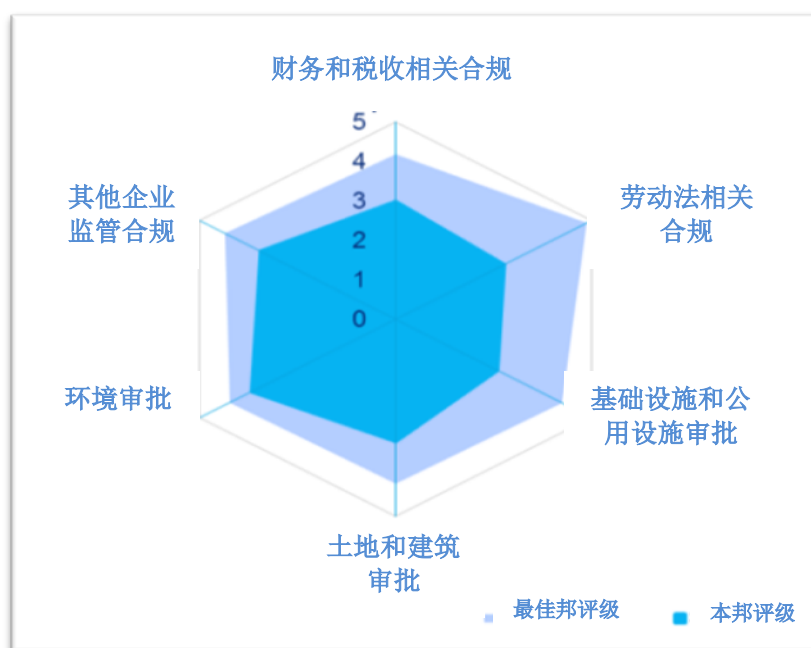
图 6.1 奥里萨邦—2015 年商业改革实施情况



来源：印度工业政策促进局和世界银行对各邦商业改革实施情况的评估，2015 年 9 月

²⁸ 参见 <http://investodisha.org/>

图 6.2 奥里萨邦—2014 年企业监管环境



来源：德勤印度私人有限公司，2014 年

图 6.3 奥里萨邦—2015 年经营成本

成本指标	估算成本
工业用地（每平方英尺）	2-15 美元
办公室租金（每平方英尺）	0.2-2 美元
住宅房租（2000 平方英尺居住面积/月）	200-400 美元
五星级酒店住宿（每晚）	200-450 美元
电费（每千瓦时）	工业用电：7.5-10.4 美分
劳动力成本（最低日工资）	2.5-3.41 美元

来源：印度品牌权益基金会（IBEF）《经济简况》，2015 年 11 月

奥里萨邦的产业主要建立在现有自然资源的基础上。该邦拥有的自然资源占全国的35%。该邦制定了“2015年产业政策解决方案”（*Industrial Policy Resolution*）²⁹，以创建一个有利于可持续产业发展的政策和监管环境。该邦承诺简化手续，加快项目的审批速度。该政策致力于建立高质量的产业基础设施，设立一个大型的土地储备库，为私营部门开发工业基础设施和进行可持续的环境保护提供金融支持。该政策的重点是使奥里萨邦成为工业企业的优选目的地。图 6.3 提供了一些关于奥里萨邦经营成本的数据。该邦还印发了投资指南，解释单一窗口审批系统、在奥里萨邦设立企业的程序、企业营业前的必要审批手续、许可证重申手续、检查程序以及申诉机制。

该邦的产业政策涵盖关于高质量基础设施配套、工业区开发、经济特区、国家投资与制造区（NIMZ）、港口，以及石油、化学与石化投资区（PCPIR）等内容。该政策鼓励通过 PPP 模式开发工业基础设施，发展社会基础设施以支撑工业增长。该邦在未来五年重点发展的行业有：

1. 汽车与汽车零部件
2. 下游和配套产业
3. 农产品与食品加工
4. IT、电子系统设计与制造
5. 旅游业
6. 飞机制造及维护、维修和检修（MRO）设施
7. 药品
8. 手工艺品和纺织
9. 石油、化学与石化
10. 塑料和高分子材料

该邦对上述产业给予大量的优惠和补贴（例如，对高质量基础设施建设项目提供资本拨款和 10% 的资本补贴，配套项目享受土地划拨优先权，提供利息补贴，免税、增值税

²⁹ <http://investodisha.org/industrial-policy>; http://www.odisha.gov.in/portal/Download/Odisha-Investors-Guide_1.pdf

退税，补偿专利注册和质量认证费等），特别对中小微企业和促进就业的项目提供更多支持。

另外，该邦还出台了有关各行业的政策：

- a) 2014 年信息与通信技术产业政策
- b) 2013 年奥里萨邦旅游业政策
- c) 2009 年奥里萨邦中小微企业发展政策
- d) 2013 年奥里萨邦食品加工业政策

在“2009 年中小微企业发展政策”的推动下，该邦中小微企业数量位列印度各邦前十名。该政策的重点是使奥里萨邦成为中小微企业的优选目的地，目标是提升中小微企业的竞争力，创建一个促进中小微企业发展和吸引对该类企业投资的有利生态系统。该政策的一个重要措施是，将工业区、工业园、工业走廊和土地储备的 20% 预留给中小微企业，由大型和超大型企业开发 10% 的土地（最多 200 英亩）以集群模式建设配套和下游中小微企业。让中小微企业在所有可能的经济部门中广泛发展，为本地创业人才提供机会和鼓励创业。中小微企业享受特殊财政支持，包括资本补贴、技术升级和清洁发展机制补贴。另外，奥里萨邦中小微企业风险资本计划还以股权或准股权形式提供金融支持。

“2013 年奥里萨邦食品加工业政策”旨在增加该行业整个供应链（从农场到市场）的投资并减少农产品浪费。该政策涵盖财政支持、基础设施发展、技能发展、集群式产业发展等内容。该政策的另一个目的是建立仓库、冷库等基础设施及配套生态系统，建立信息中心管理有关食品加工企业、基础设施提供商、出口市场等数据库；已建立起来的“Krishi Sahayak Kendras”将承担信息中心的职能。奥里萨邦已指定中小微企业局为实施和监督该政策的节点机构。

“2015 年经济特区政策”³⁰：截至 2015 年 7 月，奥里萨邦拥有十五个经济特区，其中有两个已投入运行，四个已收到通知，八个已正式批准，一个已原则上批准。在 2014-15 年度，该邦在布巴内斯瓦尔（Bhubaneswar）有一个 IT/IT 服务经济特区已投入运行。奥里萨邦在贾尔苏古达区还有一个经济特区，从事铝的生产和出口。在已正式批准的经济

³⁰ http://investodisha.org/download/Special_Economic_Zones_2015.pdf

特区中，有 40%是由奥里萨邦工业基础设施开发公司（IDCO）开发的。奥里萨邦共有 86 个工业区。截至 2015 年 9 月，奥里萨邦的经济特区已为 2,043 人提供了就业机会。在经济特区内，完全免除印花税、增值税、电力税和入市税；受鼓励的行业有：IT/IT 服务、生物技术、电子系统设计制造、汽车与汽车零部件制造、轻型和重型工程产品、皮革、手工织布机和手工艺品（包括椰棕产品）、纺织品（包括服装服饰）、农产品与食品加工业（包括海产品）、造船与维修、珠宝玉石、原料金属下游和配套产业、石油、化学、石化及其下游产业、制造业、旅游业等。此外，该邦近年颁布的政策还有：“2013 年奥里萨邦农业政策”、“2015 年奥里萨邦渔业政策”、“2015 年创业发展政策”，以及“电子系统设计制造业特别激励一揽子计划”（Special Incentive Package Scheme）。

6.3 服务业政策和激励措施

“2014 年奥里萨邦信息与通信技术产业政策”³¹旨在推动 IT/IT 服务/电子系统设计制造产业的发展，将 IT 和 IT 服务应用于企业治理，实现该邦向知识经济的转型。奥里萨邦 IT 产业的主导力量是 300 多家中小企业。该产业雇用了约 12,000 名软件专业人员。为吸引信息与通信技术（ICT）方面的投资，该中心打算在奥里萨邦的巴布内斯瓦尔市建设一个超大型项目。2015 年 7 月，邦政府宣布了一个在农村发展业务流程外包（BPO）项目的计划，新建的 BPO 企业将获得补贴。在印度软件技术园区（STPI）站点所在地，有望为该邦创造就业机会。该邦的软件技术园区分布在布巴内斯瓦尔、巴拉索尔（Balasore）、鲁吉拉（Rourkela）和贝汉布尔（Berhampur）等地。在奥里萨邦，在软件技术园区注册的 IT 公司为约一万人提供了就业机会。该邦有大量人才储备，可满足该行业的需求。奥里萨邦每年培养四万名技术和管理专业人员，五万名普通毕业生。

奥里萨邦制定了信息与通信技术产业政策，旨在 2020 年以前为六万多名 IT 专业人才创造就业机会，并计划将十个以上 IT 领先公司和五个电子系统设计制造公司引进该邦。2015 年，奥里萨邦政府宣布将在未来五年内投资 6.6357 亿美元，以发展该邦的 IT/IT 服务/电子系统设计制造产业。邦政府旨在通过该投资创造十万个就业机会。预计在未来两年，塔塔咨询服务公司、印孚瑟斯公司、威普罗公司等 IT 巨头将创造三万个就业机会。

³¹ http://www.odisha.gov.in/portal/ICT_Policy-2014.pdf

该政策将对下列部门/领域提供特别财政支持：初创企业和中小微企业、产品与研发/创新公司、教育机构及私营部门建立的孵化中心、娱乐 IT（视觉效果、动画、游戏）、二级城市、IT 园区/IT 经济特区/IT 产业集群、魔力 IT 园区、IT 教育，以及电子系统设计制造。

“2016 年奥里萨邦生物技术产业政策”³²：邦政府新制定的“2016 年生物技术产业政策”旨在挖掘该邦生物技术产业的潜力。该政策由科技部门与产业部门、专家协商制定，拟通过战略伙伴、工业基础设施开发、投资支持和政策干预创建一个有利的环境，使奥里萨邦成为印度生物技术投资五大“中心”之一。根据该政策，邦政府将设立一个原始本金为 2.5 亿卢比的生物技术基金。该基金将用于邦内生物技术产业投资和促进活动。另外，邦政府决定利用 10 亿卢比的工业基础设施发展基金（IIDF），来发展该邦的基础设施。对于积极在生物技术产业投资的企业，邦政府将给予土地优先权，并在开业或开始生产后五年内给予每电量单位 1 卢比的用电补贴。对高等院校建立或升级“卓越生物技术中心”项目，将一次性予以 2,500 万卢比的补贴。

此外，奥里萨邦还推出其他支持措施，包括建立一个由出口促进机制（EPM）领导的专门机构，提供有关生物技术产品及服务的出口营销服务。科技局的官员说：“这一新政策指出了生物技术在很多部门中的应用范围，包括食品加工、抗生素的商业化生产、细胞研究、生物学、基因组学、RNA 干扰、医学生物技术中细胞系的建立、动物生物技术部门用于维持和繁殖优质家畜的精子库设施等。”

“2013 年奥里萨邦太阳能产业政策草案”³³：根据国家太阳能计划，奥里萨邦政府制定了该政策草案。由于其所在区位，奥里萨邦几乎拥有所有的可再生能源；根据粗略估计，奥里萨邦可再生能源总量可达 53,820 兆瓦。该政策引入了若干赋能机制，以挖掘这一潜力，主要目标是促进奥里萨邦对太阳能的利用，以支持经济发展和解决能源安全问题。此外，该政策还设立了其他目标，如有效利用废弃土地，支持太阳能制造业发展，创建太阳能技术研发中心，建立太阳能系统性能检测设施等。根据 2010 年奥里萨邦电力监管委员会关于可再生能源与热电联产发电购买义务的规则（OERC- RCPO Regulation），

³² <http://odisha.gov.in/govtpress/pdf/2016/2202.pdf>

³³ <http://mnre.gov.in/file-manager/UserFiles/state-power-policies/Odisha-Solar-Power-Policy.pdf>;
<http://oredaodisha.com/>

国家电网公司（GRIDCO）及其他邦内有购买义务的实体应按太阳能购买责任书（SPO）中的要求增加太阳能发电的购买量，预计到 2015-16 年度该邦累计增加购买量达 135 兆瓦。除上述强制措施外，该政策允许开发商在可再生能源证书（REC）机制下设立任何容量的太阳能发电厂，所生产的电力可自用、通过公开渠道在本邦外销售或按电力购买协议（PPA）销售给国家电网公司和配电公司（DISCOM）。

该政策规定，光伏发电项目应以竞价方式向国家电网供电。该政策鼓励独立发电企业根据可再生能源证书机制建立无限容量的太阳能发电项目，规定国家电网公司/配电公司应按奥里萨邦电力监管委员会确定的平均合并发电成本购买上述项目生产的电力。另外，该政策允许建立以公开渠道向本邦以外供应/销售电力的项目。根据该政策的指导原则，鼓励独立发电企业将其所建项目的全部发电出售给邦内的有购买义务的实体，使该实体履行其购买太阳能的义务。关于电网外对太阳能光伏技术的利用，该政策设定 2017-18 年度太阳能屋顶发电量目标为 20 兆瓦。该政策规定，通过奥里萨邦可再生能源发展局（OREDA）设立的项目享受单一窗口审批系统，建立邦级筛查委员会（STC）负责项目的原则性审批，建立“可再生能源基础设施发展基金”以加快奥里萨邦太阳能/可再生能源的发展。但该政策并未包含邦内基于可提供性的电价（ABT）下太阳能发电机组的调度程序。

6.4 改进建议

工商业者及利益相关方指出奥里萨邦应在下列方面进行改进。首先，“财务与纳税相关合规”最受关注，需要进行干预和迅速改革。奥里萨邦增值税可在线申请登记，全部手续需要大约 30 天完成。来自产业协会的反馈表明，拖延的主要原因是申请后还要多次来到相关部门办理手续。很多受访者指出，奥里萨邦《增值税法》不正常地规定，在邦与邦之间的贸易中按《中央销售税法》缴纳中央销售税时，限制进项税抵免和退税。这将给邦内经营的本地企业带来额外税负。企业主们认为，应对本邦《增值税法》进行适当修订。

另外，产业政策补贴的申请程序是人工操作的，需要约 6~12 个月才能发放。多数受访者对补贴发放表示不满，重要原因是：（1）文件复杂；（2）不遵守标准客观程序。受

访者认为有待改进补贴发放程序的效率。邦政府可通过规定发放时限并加强监督以确保遵守时限，从而使补贴申领程序更加合理。

关于基础设施与公共服务审批，取得用电许可证需要约 120 天。很多受访者不满于取得用电相关许可证所需的时间。来自产业协会和企业的反馈表明，申请人需要多次到相关部门办理手续。在改革实施情况的评估中，奥里萨邦在环境审批方面表现较好；但如果能够在线申请，会增加多数受访者的满意度。然而，令很多受访者不满的是，取得经营许可证需要约 88 天。对于水电许可证的申请，应建立基于 IT（包括地理信息系统（GIS）相关应用）的流程并实施强力监督，缩短审批时间和提高审批程序的效率和透明度。

通过制定《2004 年产业（便利）法》和《20015 年产业（便利）规则》，奥里萨邦针对不同投资水平建立了单一窗口审批三级制度。虽然该邦建立了单一窗口审批机制并采用通用申请表，但这基本上是一个各部门办理审批的协调机制。当向单一窗口审批机构（奥里萨邦产业投资促进有限公司/区产业中心）递交申请时，只有通过奥里萨邦工业基础设施发展公司（IDCO）才能取得用地许可证；而其他审批事项，投资者须到各部门办理。多数受访者不满于该邦的单一窗口机制的表现。为改善该邦的整体商业环境，可通过下列方式进一步改进单一窗口机制：

- （1） 修改单一窗口审批时需提交的文件清单并使其标准化（包括所有文件），避免因一些部门要求其他文件而导致延期。
- （2） 可考虑修改单一窗口机制单项审批的时限，使其更加合理并强化依章办事的监督机制。

为改进与劳动法有关的合规审批程序，可制定依据《工厂法》申请许可证时的标准化审查程序并对办事人员和申请人公开，提高审批程序的效率。另外，奥里萨邦可考虑实施一套《工厂法》相关许可证在线申请和跟踪系统。

第七章 西孟加拉邦

7.1. 概况及产业简介

西孟加拉邦位于印度半岛东部，人口超过 9,100 万，是印度人口总数第四位的邦。该邦总面积为 88,750 平方公里，与塞尔维亚的国土面积相近。西孟加拉邦的识字率为 77.1%³⁴，净入学率（小学程度）为 92.1%，二者均高于全国平均水平。在人种语言学意义上，西孟加拉邦是孟加拉地区的一部分，东部和西部分别与比哈尔邦、贾坎德邦、奥里萨邦和阿萨姆邦相邻，北与尼泊尔和不丹接壤，东与孟加拉国接壤。西孟加拉邦北面的喜马拉雅山脉和南部的孙德尔本斯三角洲造就了该邦的地理多样性。由于丰富的人力和自然资源推动了经济增长，该邦被公认为发展迅速的邦。西孟加拉邦的首府加尔各答是印度第三大城市，是印度的文化之都。

西孟加拉邦是印度第六大经济体，在印度的社会产业支出中排名第五。2015-2016 年度，该邦的 GDP 为 1,405.6³⁵ 亿美元；从 2004-05 到 2014-15 年度，该邦的复合年增长率达 10.57%。农业是西孟加拉邦的主要产业，在 2014-2015 年度对该邦 GDP 的贡献率达 18.8%。截至 2016 年 6 月，西孟加拉邦的发电总装机容量达 9,988.4 兆瓦。截至 2011-2012 年度，该邦已批准的外商直接投资额达 9.8053 亿美元³⁶。

按照生产要素成本计算，2015-16 年度第三产业对西孟加拉邦 GDP 的贡献率达到 60.83%，第一产业（23.46%）和第二产业（15.71%）则排在其后。从 2004-05 到 2015-16 年度，第三产业的复合年增长率为 15.55%，在三个产业中增长最快。第三产业的增长是由于贸易、酒店、房地产、金融、保险、交通运输、通信及其他服务业的推动。同期，第一产业和第二产业的复合年增长率分别为 14.17% 和 11.09%。制造业、建筑业、电力、天然气和自来水供应推动了第一和第二产业的增长。

³⁴ 资料来源：<https://data.gov.in/resources/major-socio-economic-indicators-west-bengal-and-all-india-2011-01082014/download>

³⁵ 资料来源：<http://www.ibef.org/download/West-Bengal-December-20161.pdf>

³⁶

<http://www.westbengalstat.com/table/industries/18/staterbiregionwiseforeigndirectinvestment19912012/449558/637100/data.aspx>

在西孟加拉邦，农业是人们从事的主要产业。在 2014-15 年度，农业对该邦 GDP 的贡献率达到 18.8%。西孟加拉邦有五大农作物，分别是水稻、马铃薯、黄麻、甘蔗和小麦。水稻是该邦的主要粮食作物，黄麻、水稻和鱼类产量位居全国首位。在 2015-16 年度，西孟加拉邦生产了约 238 万吨甘蔗和 310 万吨水果。茶和黄麻是该邦的主要经济作物，茶园位于大吉岭和杰尔拜古里。西孟加拉邦政府农业局采用整体办法，确保农民能够学到技能、技术，获得进入市场和资金的机会，实现到 2020 年农民收入翻番的目标。

西孟加拉邦的公路总里程约 299,209 公里。邦内国道覆盖里程约 2,909.8 公里。按照 2016-17 年度的预算，西孟加拉邦在过去的五年中建成并整修了超过 10,663 公里的公路和 10,000 公里的农村公路。在 2016-17 年度预算中，西孟加拉邦政府计划增加公共工程部门的资金分配，从 2015-16 年度的 2.4628 亿美元提高到 2016-17 年度的 3.9995 亿美元。在 2015-16 年度（截至 2015 年 10 月），按照 PMGSY（Pradhan Mantri Gram Sadak Yojana）³⁷计划，该邦计划下拨和实际拨发的资金总额分别为 1.6392 亿美元和 1.0938 亿美元。自 PMGSY 计划启动以来，西孟加拉邦共完成了 21,986 公里的道路建设，其中近 40%在过去五年内完成。

西孟加拉邦的铁路四通八达，截至 2014 年，铁路线总长约 4,069.97 公里。该邦有七个铁路枢纽：阿散索尔（Asansol）、班德尔（Bandel）、巴尔达曼（Bardhaman）、豪拉（Howrah）、克勒格布尔（Kharagpur）、新杰尔拜古里（New Jalpaiguri）和锡亚尔达（Sealdah）。加尔各答是印度第一个、亚洲大陆第五个拥有地铁的城市。从达姆达姆（Dum Dum）到诺阿巴拉（Noapara）的地铁延伸建设正在进行，长度 2.57 公里，由加尔各答地铁公司负责完成，诺阿巴拉（Noapara）到巴拉纳加尔（Baranagar）的地铁延伸建设由 RVNL 铁路公司完成。从诺阿巴拉（Noapara）到喀什哈瓦尔（Dakshineshwar）的地铁延伸建设也于 2015 年 11 月在终点站喀什哈瓦尔（Dakshineshwar）动工，长度 4.38 公里，预计将在 2017 年底前投入使用。加尔各答是印度唯一拥有有轨电车的城市，拥有建于 1873 年的全亚洲最古老的电车系统。目前，加尔各答电车公司营运 125 辆电车，营运线路 25 条（截至 2012 年）。

³⁷ <http://www.ibef.org/download/West-Bengal-December-20161.pdf>

西孟加拉邦有三座国内机场和一座国际机场。NSCB 国际机场位于达姆达姆，距市中心 17 公里。三座国内机场分别位于巴格多格拉（Bagdogra，在西里古里市）、库奇比哈尔（Coig Behar）和巴尔达曼地区的安达尔（Andal, Bardhaman）。安达尔的 Kazi Nazrul Islam 机场已成为印度首个绿地机场。2015-16 年间，NSCB 国际机场总客运量达 1,242 万人次，成为印度第五大最繁忙的机场。巴格多格拉和库奇比哈尔的机场承担起连接半岛东北部和印度其他地区的重任。NSCB 国际机场荣获了国际机场协会颁发的亚太地区最佳进步机场称号。西孟加拉邦为 Kazi Nazrul Islam 机场、巴格多格拉机场和库奇比哈尔机场提供为期三年的特惠政策，成为第一个全部免除航油销售税的邦。此外，为了复苏旅游业，该邦还引进了商用直升机服务，飞往迪格哈（Digha）、萨格尔恒河（Ganga Sagar）、波普尔（Bolpur）等地。

西孟加拉邦拥有两个现代化港口：加尔各答港和霍尔迪亚港（Haldia），两个港口在 2011-12 年的货物吞吐量共计 4,325 万吨。在 2008-09 年度，加尔各答港货物吞吐量在印度主要港口中排名第三。两个港口正在进行现代化升级改造，以满足货物增长的需求。印度政府宣布恒河在霍尔迪亚与阿拉哈巴德（Allahabad）之间的河段为国家水道-1（NW-1）。NW-1 河道跨度 1,620 公里，其中霍尔迪亚-法拉卡之间的河段长 560 公里，是往来于尼泊尔、不丹、孟加拉国北部以及东北各邦货物多式联运体系的一部分。2016 年 8 月，NW-1 河道首次货物运输于瓦拉纳西（Varanasi）至加尔各答河段启动。西孟加拉邦政府计划改造胡格里河（Hoogly）至来曼加河（Raimangal）的北运河系统，该运河长度 43 公里，位于孟加拉国边境。

截至 2016 年 6 月，西孟加拉邦发电总装机容量达 9,988.4 兆瓦³⁸，其中来自本邦公共发电企业 6,888.95 兆瓦，来自私营企业 1,825.7 兆瓦，来自中央公共发电企业 1,273.75 兆瓦。在上述总装机容量中，火电 8,523.83 兆瓦，水电 1,328.30 兆瓦，可再生能源 136.27 兆瓦。成立于 1993 年的西孟加拉邦可再生能源开发署已开发了多个太阳能、风能、小型水电、生物能源项目。西孟加拉邦电力开发有限公司董事会计划在未来几年内为撒伽迪（Sagardighi）火电厂新建机组，在当前装机容量基础上增加 500 兆瓦。该邦注重水力发

³⁸ <http://www.ibef.org/download/West-Bengal-December-20161.pdf>

电的开发，西孟加拉邦电力发展公司（WBSEDCL）确认将开发 6,300 兆瓦的电力，其中抽水蓄能发电 4,800 兆瓦，运河落差发电 1,500 兆瓦。

中小微企业是西孟加拉邦工业增长的动力，并受到邦政府的高度鼓励，以增加多种形式的私人投资。邦政府推动中小微企业的发展，特别是食品加工、农业、纺织和服装业、皮革和手工业以及旅游业的发展。刺激增长的主要政策手段有：简化税收制度、单一窗口审批系统和财政鼓励政策。

7.2. 产业政策、商业法规和便利化水平

西孟加拉邦是印度第六大经济体，自然资源总量和粮食作物产量位居前列。根据印度工业政策促进局和世界银行的评估（表 6a），该邦 2015 年整体实施率达 46.90%。在 2011 年印共（马）不再在该邦执政之后，该邦经历一系列产业改革，公布了许多产业激励方案。西孟加拉邦政府在全邦成立了 21³⁹ 个工业园区，总面积达 22,809.85 英亩，涉及食品加工、珠宝玉石、钢铁、航空、服装、工程等行业。

³⁹ http://www.wbidc.com/about_wb/industrial_infrastructure.htm

图 7.1: 西孟加拉邦- 2015 年商业改革实施情况

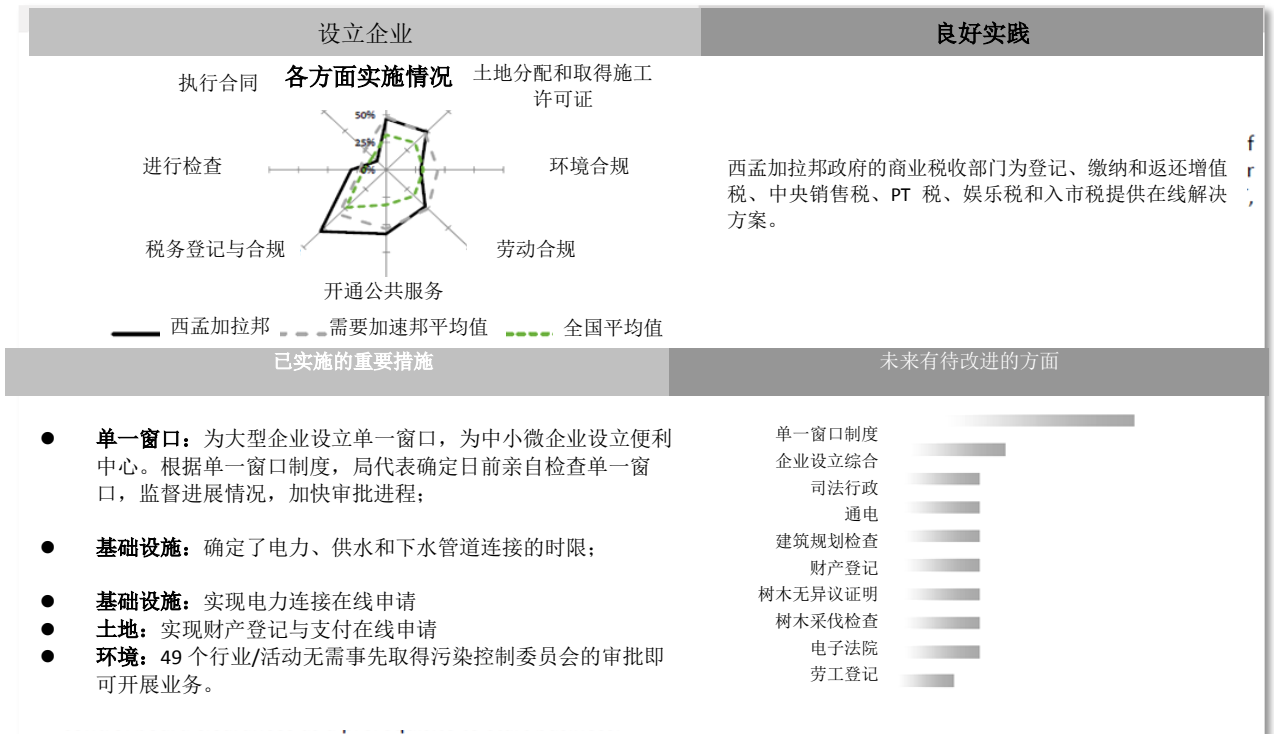
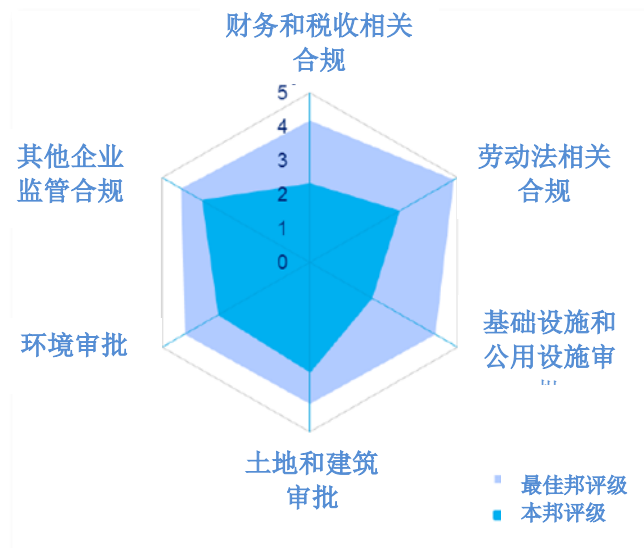


图 7.2: 西孟加拉邦-2014 年企业监管环境



来源: 德勤印度私人有限公司, 2014 年

图 7.3: 西孟加拉邦- 2015 年经营成本

成本指标	估算成本	数据来源
土地成本（每平方英尺）	4-100 美元	业界信息
酒店住宿成本（每晚每间）	60-152 美元	印度酒店调查
办公室租金（每月每平方英尺）	1-3 美元	业界信息
住宅租金（每月每平方英尺）	0.3-1.2 美元	业界信息
劳动力成本（每日最低工资）	2.5-4.4 美元	印度劳动就业部

来源：印度品牌权益基金会《经济简况》，2015 年 11 月

杜尔加布尔-阿散索尔地区、霍尔迪亚克以及勒格布尔的政策重心在中小微企业、IT/IT 服务和其他劳动密集型行业上。西孟加拉邦政府根据经济和自然资源条件，将以下产业定为发展重点⁴⁰：

- (a) 石油化工及其下游产业
- (b) 电子信息技术
- (c) 钢铁冶金工程
- (d) 纺织业
- (e) 皮革及皮革制品
- (f) 食品与食用油加工
- (g) 水产养殖与加工
- (h) 药用植物、橡胶、棕榈油、茶叶
- (i) 基本药品、化工品、矿业
- (j) 珠宝玉石
- (k) 旅游业及相关产业

⁴⁰ http://www.wbidc.com/about_wb/policies_approvals.htm

西孟加拉邦政府采取的主要产业促进政策如下：

(i) 工业许可证政策⁴¹：现在只有以下几种制造业活动需要取得工业生产许可证：

- 五类与战略发展、社会及环境保护有关的产业：
 - (a) 酒精饮料的蒸馏和酿造
 - (b) 雪茄、香烟及烟草制品的替代品
 - (c) 各类用于航空航天和国防的电子设备
 - (d) 工业炸药
 - (e) 危险化学品
- 公共部门专属行业（如核能、铁路运输等）。
- 非小规模企业或外国股权超过 24% 的企业生产专门为小规模企业保留的产品。
- 距离标准城区（人口 100 万）25 公里以内的企业，不包括电子、印刷、计算机软件或其他无污染行业的企业。

(ii) 单一窗口审批系统⁴²：西孟加拉邦工业发展局（WBIDC）为企业经营者提供了单一窗口审批服务，经营者只需要通过一个综合平台即可取得劳动、消防、电力、水利、污染控制委员会等部门以及加尔各答市政局的九项法定许可，省时省力。目前，投资者可以在线提交通用申报表，并在线获得所有许可证和登记证。投资者还可以通过 G2B 门户网站追踪在线申报状态，该网站依据邦数据中心的 IT 架构而开发。符合条件的企业可使用单一窗口审批系统：工厂和设备投资超过 1 亿卢比的大型制造企业；投资超过 5,000 万卢比且有意扩大现有产能、使投资总额超过 1 亿卢比的中型制造企业。

(iii) 2016-2021 年西孟加拉邦的创业政策⁴³：该政策于 2016 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间实施，旨在通过重点产业学术合作，激发青年人创业兴

⁴¹ 西孟加拉邦政府在 1994 年根据新的经济政策制定了自己的工业政策决议，并宣布了工业许可证政策。

⁴² 西孟加拉邦政府根据希尔帕萨斯（Shilpa Sathi）计划推出单一窗口审批系统，该系统可便利企业审批流程，为各种审批申报提供一个综合平台。单一窗口单元已经上线，"Protiti"，西孟加拉邦工业发展公司（WBIDC）一楼，23。地址：加尔各答，Abanindranath Thakur Sarani (Camac Street), 700017。

⁴³ <http://bengalglobalsummit.com/pdf/policies/Start-up-Policy-2016-2021.pdf>

趣，将该邦发展成为全国重要的创业基地。为打造适合创业的生态系统，西孟加拉邦政府还将联合重点学术机构成立创业发展中心网络（EDCNs），上述机构包括卡哈拉格普尔理工学院（IIT-KGP）、印度大众传播研究所（IIM-C）、科学与工业研究理事会（CSIR）实验室、印度工程科学与技术学院（IEST）以及邦内其他大学。成立创业发展中心网络是为了鼓励那些参与创业活动、在创业公司实习以及从事相关课题研究的学生，给予这些学生学分，改编学术课程使其更符合行业特点，从而增加学生对这类活动的兴趣。随着时间的推移，创业发展中心网络将吸引更多的顶尖学术机构，促进与重点技术企业孵化器的联系发展，加速企业成长过程。政府将进一步为创业公司助力，企业可以通过中小微企业技术便利中心进入政府的研发实验室，而即将成立的工业园区和中小企业集群中，要有 20% 用于创业公司。政府还将成立便于创业公司在初期筹措资金的创业基金网络，并建立创新促成机制，让企业轻松应对发展中的法律障碍。西孟加拉邦政府还将促成在线项目评估服务，企业可以通过网络查询在册天使投资基金和风险投资基金，并得到专业人士的指导。投资者也可以通过项目清单，选择他们愿意投资的项目。

(iv) 2013-18 年西孟加拉邦中小微企业政策⁴⁴：该政策的主要目的是推动中小微企业发展，使中小微企业产品市场份额增加 25%，而市场份额的增加会吸引更多投资，政府预计这将创造至少 1,000 万个就业机会。要完成这样一项庞大的任务，就必须在这五年期间制定、推行并实施一系列鼓励计划。西孟加拉邦政府按照经济和社会发展水平将该邦划分为四个区域（A，B，C，D）⁴⁵，将最大的财政鼓励投入到该邦最落后的地区。该计划的主要特点如下：

⁴⁴ http://www.indiaenvironmentportal.org.in/files/file/wb_msme_policy_2013-18.pdf

⁴⁵ A 区：加尔各答市政当局区，北 24 区全部市政区，南 24 区全部市政区，豪拉市全部市政区

B 区：胡格里行政区，北 24 区（不包括市政区和孙德尔本斯地区），南 24 区（不包括市政区和孙德尔本斯地区），豪拉市（不包括市政区），西里古里市政当局，帕斯奇姆梅迪尼布尔（Paschim Medinipur）市政当局/市政区，普巴梅迪尼布尔（Purba Medinipur），柏德旺及纳迪亚（Burdwan & Nadia）。

C 区：柏德旺行政区（不包括市政当局/市政区），普巴梅迪尼布尔（Purba Medinipur）（不包括市政当局/市政区），纳迪亚（不包括市政当局/市政区），穆尔斯希达巴德（Murshidabad），马尔达（Malda），贾尔派古里（Jalpaiguri）和大吉岭（不包括西里古里市政当局）。

D 区：比尔普姆（Birbhum）行政区，普鲁利耶（Purulia），班库拉（Bankura），帕斯奇姆梅迪尼布尔（Paschim Medinipur）（不包括市政当局/市政区），迪纳杰布尔北方邦（Uttar Dinajpur），迪纳杰布尔南方邦（Dakshin Dinajpur），南 24 区及北 24 区行政区的库奇比哈尔（Cooch Behar）和孙德尔本斯地区。

- 在D区投资的微型、小型企业可分别获得40%和30%的资本投资补贴， C区可分别获得25%和15%的补贴， A区和B区成立的微小企业可分别获得15%和10%的补贴。

- 在D区和C区成立的微小企业可分别获得7.5%和6%的定期贷款利息补贴。

- 减免B、C、D区中型企业前五年的全部电力税， 减免A区和B区微小企业50%的电力税， 减免C区和D区微小企业75%的电力税。

- A、B区和C、D的微小企业可分别获得1卢比/千瓦时和1.50卢比/千瓦时的电力补贴

- 节能节水政策规定， 企业因执行能源审计建议而产生的费用， 政府补偿50%。另外， 企业采取节水或污染减排措施， 将获得20万卢比（最高）的财政援助。

- 将进一步实施增值税、入市税、印花税、注册费和中央销售税等一系列税费优惠政策。

(v) 2012 年西孟加拉邦信息通信技术的政策⁴⁶：为了创造良好的投资环境，鼓励投资者在该行业投资，西孟加拉邦政府于2012年推出了西孟加拉邦信息通信技术相关政策并制定了奖励计划。西孟加拉邦是印度在该领域的领先邦，拥有极高的智力资本，全国主要的IT/IT服务公司都在此运营。该政策有以下几个亮点：

- 2012年信息通信技术奖励计划：该计划提供以下补贴：

- (a) 资本投资补贴；
- (b) 利息补贴/ 培训补贴；
- (c) 免除电力税；
- (d) 就业补贴；
- (e) 返还印花税和注册费。

⁴⁶在产业鼓励政策支持下，西孟加拉邦2013年制定了有关信息通信技术的政策，以鼓励IT/IT服务业的发展。资料来源：http://www.wbidc.com/images/pdf/Investment_Industrial_Policy_West_Bengal_2013.pdf

- 芯片设计设施：邦政府正在为半导体芯片设计领域的新兴创业者创建一个研究超大规模集成电路（VLSI）的孵化中心，该中心位于什普尔（Sibpur）BESU，已在邦内成立了一家名为桑柯普半导体（Sankalp Semiconductor）的VLSI公司，由四名学生创业者经营。

- 动漫游戏产业：这是西孟加拉邦想要占据的另一个制高点。印度软件和服务业企业行业协会近几年（2008 - 2012年）的研究显示，印度动漫产业的复合年增长率达22%，游戏产业的复合年增长率达49%。该邦希望系统化推进动漫游戏产业的发展，五年后，动漫产业的复合年增长率就能至少达到35%，而游戏产业则能达到75%。

- IT产业园 –该邦有26个IT产业园在建，总投资约5.2亿卢比（9,848万美元），新增直接就业岗位26,000个，间接就业岗位156,000个。

- 硬件产业园- 除上述措施之外，该邦在南 24 区的索纳尔普尔（Sonarpur）取得了 11 英亩土地，用于建造硬件集成产业园，该项目正在进行中。

(vi) 简化税制⁴⁷：西孟加拉邦政府希望通过简化、公正透明化税收制度，鼓励私营部门发展，实现经济正规化。与此同时，政府还采取了以下措施（这些只是一系列改革举措中的几项措施）：

- 增值税管理：

- (a) 西孟加拉邦是全国唯一一个强制执行电子登记同时取消纸质登记证的邦。

- (b) 改善所有经营者在线报税流程。

- (c) 年营业额在1,500万卢比到3,000万卢比的纳税人，提交一份“自我审核声明”即可，无需提交注册会计师或成本会计师审核的最终账目。

- (d) 通过电子结算系统实现增值税在线退税并支付退款。为工业促进援助计划提供电子反避税投诉服务、电子销售预扣所得税（TDS）服务和电子申报服务。

⁴⁷ http://www.wbidc.com/images/pdf/Investment_Industrial_Policy_West_Bengal_2013.pdf

- 印花税与税务登记:

- (a) 在全国239个登记处建立电脑化注册系统,使印花税合理化,为财产登记引进电子印花系统和其他设施。

- 海关:

- (a) 建立一套通过网上银行和散装酒进口证 (IPBS) 收取关税和费用的系统。

- (vii) 2012年公私合作政策 (PPP): 为了促进私营部门对社会和物质基础设施的投资,西孟加拉邦成为印度唯一一个实行公私合作制的邦。为协助邦政府各部门和其他机构获得适当的咨询服务,实现公私合作交易,邦政府成立了一个由八家交易顾问公司组成的小组⁴⁸。

7.3. 服务业政策和激励措施

西孟加拉邦政府高度鼓励IT/IT服务产业发展。为将本邦建设成为全球IT和创业中心,邦政府于2012年推出了信息通信技术奖励计划和2016-2021年西孟加拉邦创业政策,以降低交易成本,创造刺激性商业环境,吸引常春藤联盟企业。第三产业是西孟加拉邦经济增长的主要动力,在2004 - 05年度和2009 - 10年度对邦GDP的贡献率分别高达54.42%和57.8%,远远超过第一产业和第二产业。政府还通过发展创业发展中心网络进一步促进第三产业,该网络的目的是支持创业公司,向青年人灌输创业精神。旅游业是现政府的宝贝,首席部长本人努力为旅游业注入了大量投资,邦内多样化的自然景观犹如催化剂,极大地推动了生态旅游的发展。西孟加拉邦从2015年1月7日起开始实施一揽子奖励计划,以开发酒店、汽车旅馆、遗产酒店、朝圣客栈 (Yatriniwas)、朝圣客房 (Yatrika) 旅游度假区、冒险露营地、空中索道、茶园旅游、船屋、会展中心和游乐场,符合条件的旅游项目将得到资本投资补贴、减免电力税、返还印花税和登记费等奖励。西孟加拉邦政府热衷于发展劳动密集型中小微企业,特别是手工艺品、食品加工、珠宝玉石、皮革等行业,并推出了2013-18年中小微企业政策。

⁴⁸ 西孟加拉邦政府选择的交易顾问均来自国际和国内知名公司,如普华永道会计师事务所、安永会计师事务所、毕马威会计师事务所、德勤会计师事务所、印度基础设施租赁与金融服务有限公司、克里赛尔易莱纳咨询公司、埃森哲咨询公司、Feedback Infra、仲量联行公司以及RITeS。

7.4. 改进建议

西孟加拉邦的工业经历了动荡不安的过去，20世纪60年代爆发了纳萨尔派武装反抗资产阶级运动，随后该邦进入紧急状态，最终建立了一个共产党执政的政府。该政府在工业发展方面的第一项政策就是将农业用地分配给小土地所有者。敌视资本家的工会盛行，暴力罢工事件频发，阻碍了该邦的工业发展。例如，胡格利河两岸若干工厂被迫关闭，而该邦一度凭借这些工厂成为全球最大的黄麻生产地。随着时间的推移，反抗势力逐渐被压制，上述政策遭到强烈反对，邦政府为了获得大规模投资，宣布与塔塔汽车公司签署协议，在辛古尔（Singur）兴建生产纳努车⁴⁹的工厂，并为印度尼西亚三林集团在兰迪格兰（Nandigram）建立经济特区。这两件事再次成为该邦历史上的转折点，邦政府强制征地建厂，造成村民死亡，抗议随即爆发，导致旧一届政府下台，新一届政府成立。这极大地损害了该邦作为投资目的地的声誉。

随着权力更迭，现任政府的当务之急是改善现状。在年轻有为的首席部长领导下，该邦宣布了大量的工业改革措施。现在，西孟加拉邦政府不再制定强制征地政策，邦财政部长表示⁵⁰，政府已经设立了4,000英亩专用土地储备，正在清理另外4,000英亩工业用地。政府在单一窗口审批系统、简化并合理化税收和关税制度以及物质基础设施⁵¹建设方面取得了重大进展。就在不久前，西孟加拉邦政府举办了西孟加拉邦全球商业峰会（BGBS）⁵²，以坦诚的姿态吸引产业投资。峰会开幕第一年，企业宣布的投资额超过24,000亿卢比，第二年宣布的投资额为25,025.374亿卢比，参与国家的数量从20个增加到26个⁵³。

尽管实施了诸多改革措施，西孟加拉邦仍远远落后于印度其他工业发达的邦，项目实施比例只有46.90%。因此，实际启动的项目数量远远低于商业峰会上提出的数量。此外，政府因无法阻止寻租行为而饱受指责，人们相信政治财团与土地黑帮相互勾结。因此，现政府需要实施无政治倾向的政策，维护该邦的法治，给予创业者稳定和安全感。

⁴⁹ 纳努是时任塔塔集团子公司董事长拉坦塔塔的创新，其设计理念就是成为世界上最便宜的家庭用车。

⁵⁰ 西孟加拉邦财政部长阿米特·米特拉在2015年9月15日接受印度教徒报采访时发表该言论。

(<http://www.thehindubusinessline.com/economy/we-have-a-land-bank-of-1-lakh-acres-for-industrial-use-amit-mitra/article7656005.ece>)

⁵¹ 主要基础设施是指机场建设，改善隧道、公路和桥梁状况。这些主要发展动态见简介一章。

⁵² 2015年的西孟加拉邦国际商业峰会吸引了包括英国、日本、美国、新加坡、澳大利亚、中国、马来西亚、台湾、以色列、西班牙、白俄罗斯、捷克共和国、韩国、卢森堡和邻国孟加拉国、尼泊尔以及不丹在内的20个国家和地区的国际实业家的参与。(http://www.bengalglobalsummit.com/highlights_bgbs2015.php)

⁵³ http://www.bengalglobalsummit.com/highlights_bgbs2016.php

第八章 结语

本报告研究印度东部地区五邦的潜在投资途径。报告涉及的印度东部五邦是：查蒂斯加尔邦、贾坎德邦、奥里萨邦、比哈尔邦和西孟加拉邦，其中两个（查蒂斯加尔邦和贾坎德邦）是成立不久的邦。这两个邦朝气蓬勃，吸引着投资者的目光，被认为是印度较进取的邦。值得一提的是，东部各邦过去并不是印度最发达的邦。尽管西孟加拉邦在印度独立后的第一个季度成为工业和教育等领域的领先邦，但是由于政策和治理不合时宜，其优势逐渐减弱了。加尔各答历来是一个重要的贸易和工业中心，1911年前一直是英属印度的首都，凭借这些历史因素，该邦成为一个以低工资和非正式服务业为特征的重要就业创造中心。

2014年，印度发起“印度制造”运动，以提高第二产业投资并创造就业机会。然而，该运动的成功将依赖于两项相关改革—土地征用法案和劳动力市场改革。繁琐的劳动法被认为是制造业全要素生产率的阻碍因素。另一个重要改革是“数字印度”，旨在把印度打造成为数字化经济体。因此，要纠正明显的“不合理现象”，必须注入改革新动力。

本报告的目的不完全是比较印度东部五邦的潜在投资机会，读者可能会非常关注在这些邦建立企业所需付出的社会和经济成本。如前文所述，根据印度工业政策促进局和世界银行对改革实施情况的评估，我们所选五个邦中有三个（查蒂斯加尔邦、贾坎德邦和奥里萨邦）处于“积极进取的领先邦”的第三方阵。

因此，我们提供了关于最低工资、土地成本、住宅租金和办公室租金的相关图表。图8.1比较了五个邦之间每天最低工资的高低。可以看出，比哈尔邦的工人工资最高，为5.7美元，其次是贾坎德邦和西孟加拉邦，分别为4.81美元和4.4美元，奥里萨邦的工人工资最低（3.41美元）。

图 8.1 五个邦（每天）最低工资（美元）对比

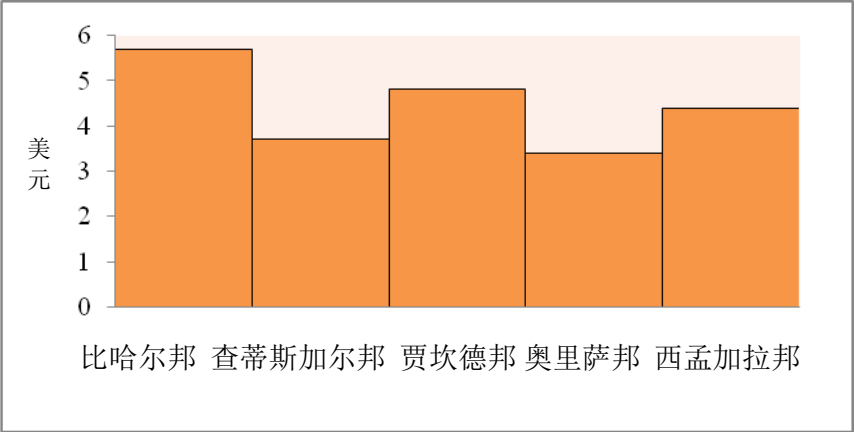


图 8.2 显示五个邦之间土地成本的差异。比哈尔邦的土地成本最低（9.0 美元），西孟加拉邦最高（52 美元），其次是贾坎德邦（30 美元）。

图 8.2 五个邦平均土地（每平方英尺）成本（美元）对比

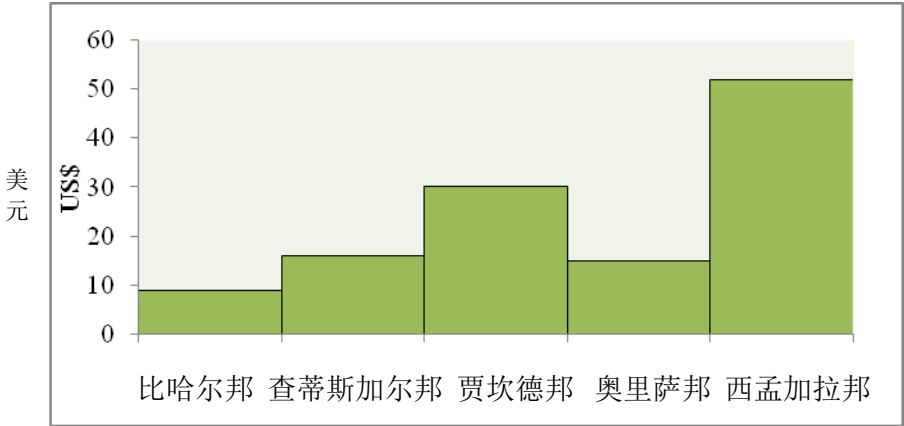


图 8.3 显示五个邦按平方英尺计算的住宅租金。住宅租金从 0.1 美元（比哈尔邦和查蒂斯加尔邦）到 0.3 美元（西孟加拉邦）不等。

图 8.3 五个邦（美元）平均住宅租金（每平方英尺）对比

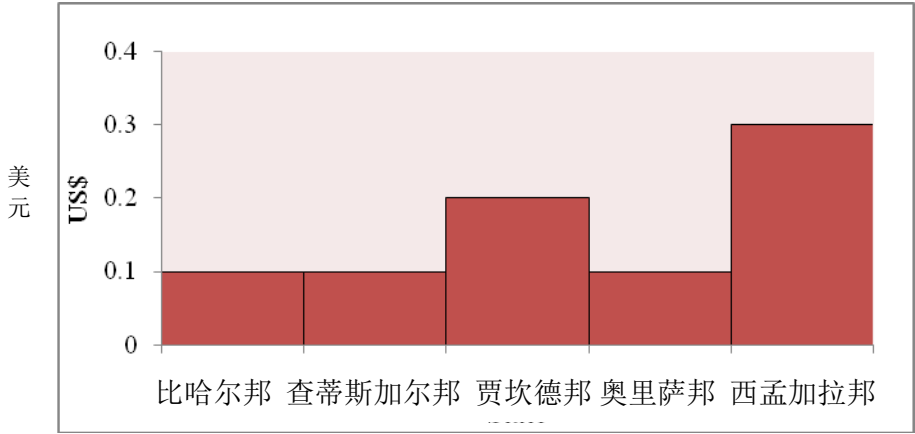
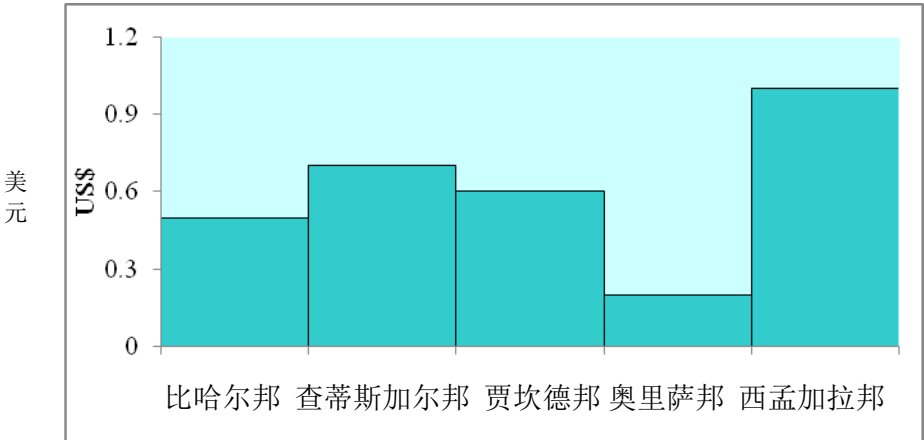


图 8.4 比较五个邦的平均每平方英尺办公室租金。西孟加拉邦的办公室租金最高，为 1.0 美元。其次为查蒂斯加尔邦，0.7 美元。奥里萨邦的租金最低，为 0.2 美元。

图 8.4 五个邦平均办公室租金对比（美元/平方英尺）



然而，印度五邦所拥有的优势远远不止这些数字，每个邦都有自己的强项。五个邦都有通往印度各地的发达交通网络。五个邦为方便企业经营均推出了单一窗口审批系统。本报告的其他要点包括，比哈尔邦的知名产业有皮革、纺织品和手工织布机。查蒂斯加尔邦在印度主要矿产产值中排名第五，该邦的主要产业有：采矿、钢铁、水泥、电力、IT 和 IT 服务、生物科技、食品加工、珠宝玉石和服装。中央政府提出“印度制造”理念后，

查蒂斯加尔邦推出了 2014-19 年新产业政策，邀请投资者制造产品并推广“查蒂斯加尔邦制造”理念。该邦也关注非核心产业和旅游产业。贾坎德邦是印度唯一生产炼焦煤、铀和黄铁矿的邦。同时，贾坎德邦政府计划为在该邦建立的工业企业提供最好的激励、减免和优惠措施。贾坎德邦政府还计划设立知识中心孵化器。奥里萨邦也是一个自然资源丰富的邦，自然资源占全国蕴藏量的近 35%。奥里萨邦是印度第一个进行电力部门改革的邦。贾坎德邦、奥里萨邦和西孟加拉邦拥有大量中小微企业。西孟加拉邦在黄麻、水稻和粮食生产方面居全国首位。西孟加拉邦的发电量在五邦中排名第一（9,988.4 兆瓦）。为了增加产业部门投资，五个邦采取了不同的产业政策。

同时，需要注意的是，五个邦均有开发旅游潜力的优势。但旅游潜力没有得到足够的开发，有必要增加旅游业的私人投资。因此，闲置的人力资本可以在这一领域得到利用。西孟加拉邦拥有独特的自然景观，喜马拉雅山麓、孟加拉湾与孙德尔本斯地区独特的红树林生态系统共存。比哈尔邦的那烂陀地区（Nalanda）是一个古代教育所在地。奥里萨邦拥有宗教旅游、海滩和独特的泻湖的优势。投资于印度东部各邦旅游业的投资者无疑将获得一种“先发优势”。实际投资时，有必要对印度东部各邦的旅游潜力做单独研究。鉴于服务业蓬勃发展，该地区人均收入增加，旅游业可以成为各邦经济发展的引擎。如果能够配备相应的设施，许多地区（例如孙德尔本斯）都可以成为国际旅游胜地。目前国内游客比例高于国际游客。这不失为投资的好机会，回报将会更高。

此外，还需要考虑劳动力市场。与印度西部和南部各邦相比，印度东部各邦的劳动力更为便宜。这也是印度东部五邦的共同特征。由于缺乏就业机会，重要的人力资本往往向西部或南部各邦迁移。对东部各邦的投资增加后，从劳动力成本角度看，生产成本也会降低。因此，投资者有很多的发展空间，可以在这些邦建立工厂，在其他地区进行销售和市场营销，最大限度地利用全球价值链。

加尔各答市是吸引投资者到东部各邦投资的最大优势。20 世纪 70 年代初以前，加尔各答一直是集工业、贸易和商业于一身的重要城市，拥有通向印度各地的发达交通网络。加尔各答还是连接东亚、东南亚国家、印度其他各邦与印度东北部的走廊，承担着商品、人力和服务流通的任务。在地区贸易背景下，加尔各答是一些主要经济走廊的一个重要枢纽。因此，即使对来自东亚和东南亚的投资者而言，加尔各答也是通往印度东部其他各邦的独一无二的走廊。

最后，没有必要单独从工业或生产角度考虑对印度东部各邦的投资。值得注意的是，印度东部各邦的服务业正在蓬勃发展。如果缺乏适当的投资，则会埋没巨大的投资机会。外国人投资于东部各邦的服务业将会带来双赢局面，有利于各邦及其不断增加的人口，而投资者可以从中获得高额回报。

观察家研究基金会加尔各答分会 项目团队

顾问

Nilanjan Ghosh 博士，观察家研究基金会加尔各答分会

首席研究人员

Preeti Kapuria 博士，观察家研究基金会加尔各答分会

Avishek Konar 博士，曾就职于观察家研究基金会加尔各答分会

Suparna Karmakar 博士，顾问

助理研究人员

Jayati Chakraborty

Suman Das

Anupam Ghosh